

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
КОВДОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА  
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28.10.2022

№ 954

г. Ковдор

**Об утверждении Основных направлений долговой политики  
муниципального образования Ковдорский муниципальный  
округ Мурманской области на 2023 год и на плановый  
период 2024 и 2025 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ковдорский муниципальный округ Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов Ковдорского муниципального округа от 07.10.2021 № 66, в целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования Ковдорский муниципальный округ и принятия мер по снижению долговой нагрузки администрация Ковдорского муниципального округа **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики муниципального образования Ковдорский муниципальный округ Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Ковдорского муниципального округа от 11.11.2021 № 757 «Об основных направлениях долговой политики муниципального образования Ковдорский муниципальный округ Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования) и распространяется на правоотношения, которые возникнут с 1 января 2023 года.

**Глава  
Ковдорского муниципального округа**

**С.Б.Сомов**

Утверждены  
постановлением администрации  
Ковдорского муниципального округа  
от 28.10.22 № 954

## **Основные направления долговой политики муниципального образования Ковдорский муниципальный округ Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

### **1. Общие положения**

Долговая политика муниципального образования Ковдорский муниципальный округ Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - долговая политика Ковдорского муниципального округа, Ковдорский муниципальный округ) разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, долговой политикой Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, муниципальной программой «Развитие муниципального управления ориентированного на результат».

Под долговой политикой Ковдорского муниципального округа понимается стратегия управления муниципальными внутренними заимствованиями Ковдорского муниципального округа (далее – заимствования), направленная на обеспечение потребностей Ковдорского муниципального округа в заёмном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга Ковдорского муниципального округа (далее – муниципальный долг), поддержание объёма и структуры обязательств Ковдорского муниципального округа, исключая их неисполнение, соблюдение значений показателей, обеспечивающих высокий уровень долговой устойчивости Ковдорского муниципального округа, а также на обеспечение финансирования дефицита местного бюджета.

Долговая политика Ковдорского муниципального округа является частью бюджетной политики Ковдорского муниципального округа.

Долговую политику Ковдорского муниципального округа реализует Управление экономики и финансов администрации Ковдорского муниципального округа Мурманской области. Информация о долговой политике Ковдорского муниципального округа является открытой и общедоступной. Сведения о долговых обязательствах Ковдорского муниципального округа размещаются на официальном сайте администрации



Ковдорского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

## **2. Итоги реализации долговой политики Ковдорского муниципального округа за 2021 год и анализ текущего состояния муниципального долга**

Проведенные в 2021 году мероприятия по увеличению роста доходов и оптимизации расходов местного бюджета позволили снизить муниципальный долг на 6 994,27 тыс. рублей, или на 6,9 %.

В 2021 году осуществлен перенос срока возврата бюджетного кредита в сумме 20 000 тыс. рублей на 2022 год путем заключения дополнительного соглашения к договору о предоставлении бюджету муниципального образования Ковдорский район из областного бюджета бюджетного кредита на погашение муниципальных долговых обязательств в виде обязательств по бюджетным кредитам и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, №11-19 от 06.11.2019 год.

Заключен договор о предоставлении бюджету Ковдорского муниципального округа Мурманской области из областного бюджета бюджетного кредита на частичное финансирование дефицита местного бюджета от 30.11.2021 №06-21 на сумму 15 273 000,00 руб. на срок до 20 ноября 2024 года.

С целью финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств местного бюджета по результатам проведенного электронного аукциона был заключен муниципальный контракт о предоставлении возобновляемой кредитной линии с ПАО «Сбербанк России» от 09.08.2021 года № 213510400199251040100100060016419730 с лимитом задолженности в сумме 60 000 тыс. рублей на срок до 20.12.2023 года.

По состоянию на 1 января 2022 года муниципальный долг составил 95 093,87 тыс. рублей, или 18,4 % от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений. В структуре муниципального долга:

- 95 093,87 тыс. рублей - задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Мурманской области бюджету Ковдорского муниципального округа;

- 0,00 рублей - по кредитам, привлеченным от кредитных организаций.

Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета без учета объема расходов, осуществляемых за счет субвенций из бюджета Мурманской области, составила 0,03 %.

Обязательства, принятые при заключении Соглашений о предоставлении бюджету муниципального образования Ковдорский муниципальный округ из средств областного бюджета бюджетных кредитов на частичное финансирование дефицита местного бюджета и на погашение муниципальных долговых обязательств в виде обязательств по бюджетным

кредитам и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, и Дополнительных соглашений о предоставлении бюджету муниципального образования Ковдорский муниципальный округ из областного бюджета бюджетного кредита на погашение муниципальных долговых обязательств, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, (далее – Соглашения, Дополнительные соглашения соответственно), выполнены своевременно и в полном объеме.

В 2022 году в соответствии с Дополнительным соглашением от 07.10.2022 г. № 4 проведена реструктуризация бюджетного кредита по договору №11-19 от 06.11.2019 г. в сумме 30 000 тыс. рублей путём частичного списания суммы основного долга в размере 28 500 тыс. рублей и предоставления рассрочки по погашению остатка реструктурированной задолженности на 2023-2025 гг.

Ковдорский муниципальный округ в соответствии с приказом Министерства финансов Мурманской области от 03.10.2022 года № 95н «Об утверждении перечней муниципальных образований Мурманской области по уровням долговой устойчивости» относится к группе заёмщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

За девять месяцев 2022 года муниципальный долг сложился в объёме 94 868,87 тыс. рублей, в том числе:

- 94 868,87 тыс. рублей составляет задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным местному бюджету из бюджета Мурманской области;
- 0,00 тыс. рублей - задолженность по кредитам, привлеченным от кредитных организаций.

### **3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Ковдорского муниципального округа**

Основными факторами, определяющими направления долговой политики Ковдорского муниципального округа, являются:

- вероятность воздействия геополитической ситуации и макроэкономических рисков по ухудшению экономической конъюнктуры внешнего и внутреннего рынков, а также изменения инвестиционных планов (стратегий) компаний;
- рост потребностей местного бюджета в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения;
- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации;
- рост расходных обязательств, обусловленный необходимостью достижения целевых показателей муниципальных проектов, реализуемых в рамках соответствующих национальных проектов, направленных на



достижение национальных целей развития, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также реализацией инициатив Президента Российской Федерации по обеспечению мер социальной поддержки, интенсификации развития социальной сферы;

- необходимость выполнения обязательств по неперевышению уровня дефицита и муниципального долга, принятых по соглашениям о реструктуризации и привлечению бюджетных кредитов на погашение долговых обязательств.

Вышеперечисленные факторы оказывают влияние на изменение размера дефицита местного бюджета и необходимость его финансирования путём осуществления заимствований в экономически обоснованных объёмах, не превышающих ограничения, установленные Соглашениями и Дополнительными соглашениями.

Долговая политика Ковдорского муниципального округа направлена на:

- обеспечение финансирования дефицита местного бюджета;
- своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального образования;
- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга;
- соблюдение верхних пределов муниципального долга, размера дефицита местного бюджета и предельного объема заимствований в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета депутатов Ковдорского муниципального округа о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета депутатов Ковдорского муниципального округа о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- выполнение условий Соглашений и Дополнительных соглашений;
- соблюдение значений показателей, обеспечивающих высокий уровень долговой устойчивости Ковдорского муниципального округа.

#### **4. Цели и принципы долговой политики Ковдорского муниципального округа**

Целью долговой политики Ковдорского муниципального округа

является сохранение финансовой устойчивости муниципального образования и сбалансированности местного бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объёма и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне в объёме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном объёме и в установленные сроки, соблюдение требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также обеспечение высокого уровня долговой устойчивости местного бюджета.

Принципами долговой политики Ковдорского муниципального округа являются:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Соглашениями и Дополнительными соглашениями;
- своевременное и безусловное обслуживание и погашение долговых обязательств Ковдорского муниципального округа;
- сохранение репутации Ковдорского муниципального округа как надежного заёмщика, безупречно и своевременно выполняющего свои долговые обязательства;
- открытость и прозрачность управления муниципальным долгом.

## **5. Основные задачи долговой политики Ковдорского муниципального округа**

Основными задачами долговой политики Ковдорского муниципального округа являются:

- повышение эффективности заимствований Ковдорского муниципального округа;
- оптимизация структуры муниципального долга;
- обеспечение дефицита местного бюджета в 2023, 2024 и 2025 годах на уровне не более 10 процентов от суммы доходов местного бюджета без учёта безвозмездных поступлений за 2023, 2024 и 2025 годы ежегодно, с учётом положений статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- соблюдение условий Соглашений и Дополнительных соглашений в части обеспечения возможности привлечения кредитов кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, а также обеспечения доли общего объёма муниципального долга от суммы доходов местного бюджета без учёта безвозмездных поступлений по состоянию:



- на 01 января 2024 года - не более 33% за 2023 год;
- на 01 января 2025 года - не более 33% за 2024 год;
- на 01 января 2026 года - не более 33% за 2025 год;
- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями местного бюджета в привлечении заёмных средств;
- формирование положительной кредитной истории Ковдорского муниципального округа;
- оптимизация расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.

## **6. Инструменты реализации долговой политики Ковдорского муниципального округа**

Инструментами реализации долговой политики Ковдорского муниципального округа являются:

- привлечение заёмных средств в форме кредитов из бюджета Мурманской области и кредитов от кредитных организаций;
- привлечение остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также остатков средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств местного бюджета с соответствующих счетов Управления Федерального казначейства по Мурманской области на единый счет местного бюджета;
- предоставление муниципальных гарантий.

### **6.1. Привлечение кредитов из бюджета Мурманской области**

В рамках решения задачи по минимизации расходов на обслуживание муниципального долга сохранится практика привлечения кредитов из бюджета Мурманской области как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на местный бюджет.

### **6.2. Привлечение кредитов от кредитных организаций**

Этот инструмент долговой политики является наиболее мобильным и доступным для использования. Гибкость возобновляемых кредитных линий, возможность оперативного управления объемом муниципального долга, изменение процентных ставок по результатам переговоров с кредитными организациями и по итогам проведения новых аукционов с более

привлекательными условиями по стоимости позволяют сдерживать рост стоимости обслуживания муниципального долга.

Ключевой задачей при привлечении кредитов от кредитных организаций остается обеспечение привлечения в местный бюджет кредитов по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации на дату проведения аукциона, увеличенный на 1 % годовых.

### **6.3. Привлечение остатков средств на счетах учреждений, открытых в Управлении Федерального казначейства по Мурманской области**

Важная роль отводится применению механизма привлечения остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений Ковдорского муниципального округа, а также остатков средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств местного бюджета с соответствующих счетов Управления Федерального казначейства по Мурманской области, в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местного бюджета.

Использование данного инструмента позволит:

- снизить транзакционные издержки;
- полноценно использовать современные банковские технологии;
- сократить объём кредитов, привлекаемых от кредитных организаций;
- минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга;
- оперативно управлять остатками на счетах местного бюджета.

### **6.4. Муниципальные гарантии**

Принятие обязательств по муниципальным гарантиям Ковдорского муниципального округа оказывает влияние на основные характеристики местного бюджета.

Долговая политика Ковдорского муниципального округа в отношении предоставления муниципальных гарантий носит сдержанный характер. Решение об использовании этого инструмента будет приниматься с учетом основных параметров местного бюджета.

Объём предоставленных муниципальных гарантий Ковдорского муниципального округа включается в объём муниципального долга.

Муниципальная гарантия Ковдорского муниципального округа предоставляется в обеспечение надлежащего исполнения принципалом обязательства, образовавшегося перед бенефициаром, при привлечении в



кредитных организациях заемных средств для реализации социально значимых проектов в целях обеспечения своей деятельности.

Предоставление и исполнение муниципальной гарантии Ковдорского муниципального округа подлежат отражению в муниципальной долговой книге.

## **7. Анализ рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом**

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики Ковдорского муниципального округа, являются:

- риск рефинансирования долговых обязательств Ковдорского муниципального округа;
- риск процентной ставки - риск финансовых потерь, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;
- риск недостаточного поступления доходов в бюджет Ковдорского муниципального округа и роста дефицита местного бюджета;
- риск снижения ликвидности рынка заимствований.

Риск рефинансирования долговых обязательств Ковдорского муниципального округа обусловлен невозможностью осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения имеющихся долговых обязательств.

Риск процентной ставки связан с вероятностью возникновения непредвиденных расходов местного бюджета из-за роста расходов на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок по кредитам, полученным от кредитных организаций.

Риск недостаточного поступления доходов в бюджет Ковдорского муниципального округа связан с ухудшением геополитической ситуации в стране, усилением санкционного давления со стороны иностранных государств и как следствие сокращение предпринимательской активности в муниципальном образовании, что приведет к росту дефицита местного бюджета.

Риск снижения ликвидности рынка заимствований обусловлен неполучением денежных средств на финансирование дефицита местного бюджета и погашение долговых обязательств Ковдорского муниципального округа, связанным с отказом кредитных организаций предоставить заёмные средства в случае наступления финансового кризиса.

В основу оценки рисков в сфере муниципального долга Бюджетным кодексом Российской Федерации положены показатели отнесения муниципальных образований к группам долговой устойчивости. Основными значениями показателей соответствия Ковдорского муниципального округа группе заёмщиков с высоким уровнем долговой устойчивости являются:

- отношение объёма муниципального долга к общему объёму

доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений на уровне не более 50 процентов;

– отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объёму налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не более 13 процентов;

– доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, составляет не более 5 процентов.

## **8. Основные мероприятия долговой политики Ковдорского муниципального округа**

Основными мероприятиями долговой политики Ковдорского муниципального округа являются:

– направление дополнительных доходов, полученных при исполнении местного бюджета, на досрочное погашение долговых обязательств Ковдорского муниципального округа;

– направление остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета на досрочное погашение долговых обязательств Ковдорского муниципального округа;

– осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, Соглашениями и Дополнительными соглашениями;

– проведение операций, связанных с выполнением условий Соглашений и Дополнительных соглашений;

– учёт информации о муниципальном долге, формирование отчётности о муниципальных долговых обязательствах Ковдорского муниципального округа;

– размещение информации о муниципальном долге в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности;

– привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете местного бюджета как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на местный бюджет;

– привлечение остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений и временно свободных остатков средств на счетах получателей средств местного бюджета для покрытия кассовых разрывов;

– совершенствование практики проведения среди кредитных организаций аукционов в электронной форме на оказание услуг по



предоставлению кредитных средств местному бюджету для финансирования дефицита местного бюджета и/или погашения долговых обязательств Ковдорского муниципального округа;

- использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

- использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Ковдорского муниципального округа;

- оптимизация объёма заимствований с учетом исполнения местного бюджета в соответствующем финансовом году;

- соблюдение сроков возврата кредитных средств.

#### **9. Условия, принимаемые для составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в части долговых обязательств Ковдорского муниципального округа**

Основными условиями, принимаемыми для составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в части долговых обязательств Ковдорского муниципального округа, являются:

- общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита местного бюджета, и объёмов погашения долговых обязательств Ковдорского муниципального округа, утвержденных на соответствующий финансовый год решением Совета депутатов Ковдорского муниципального округа о местном бюджете;

- установление верхних пределов муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям Ковдорского муниципального округа;

- утверждение дефицита местного бюджета на 2023, 2024 и 2025 годы в размере не более 10 процентов суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2023, 2024 и 2025 годы ежегодно, с учетом положений статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- обеспечение доли общего объема муниципального долга от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений в размерах, установленных Соглашениями и Дополнительными соглашениями.

Расходные обязательства Ковдорского муниципального округа по обслуживанию муниципального долга определяются на основании заключенных Соглашений и Дополнительных соглашений на предоставление бюджетных кредитов, а также заключенных в результате проведенных аукционов в электронной форме и планируемых к заключению муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для

финансирования дефицита местного бюджета и/или погашения долговых обязательств Ковдорского муниципального округа.

## **10. Особенности исполнения местного бюджета в 2022 и 2023 годах**

В целях обеспечения долговой устойчивости муниципальных бюджетов на федеральном уровне приняты следующие меры, в том числе, в части смягчения требований к осуществлению бюджетного процесса и управлению долговыми обязательствами.

Дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации:

- на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции в 2022 году;

- на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики в 2022 году;

- снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В 2022 году объем муниципального долга может превысить ограничения, установленные пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на сумму, не превышающую объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

По итогам исполнения местного бюджета в 2022 и 2023 годах планируется сохранить достигнутый уровень долговой устойчивости Ковдорского муниципального округа.

## **11. Ожидаемые результаты долговой политики Ковдорского муниципального округа**

Реализация мер, предусмотренных настоящей долговой политикой Ковдорского муниципального округа, позволит:

- обеспечить своевременное и полное исполнение долговых обязательств и условий кредитных договоров, Соглашений и Дополнительных соглашений Ковдорского муниципального округа;

- поддерживать экономически обоснованное соотношение между потребностями в дополнительных финансовых ресурсах и затратами по их привлечению;

- сохранять финансовую устойчивость местного бюджета;

- оптимизировать бюджетные расходы на обслуживание муниципального долга и перераспределять высвобождающиеся ресурсы на



решение приоритетных задач бюджетной политики Ковдорского муниципального округа;

– поддерживать высокий уровень долговой устойчивости Ковдорского муниципального округа.

---