

АДМИНИСТРАЦИЯ КОВДОРСКОГО РАЙОНА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04.11.2019

№ 806

г. Ковдор

Об основных направлениях долговой политики муниципального образования Ковдорский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ковдорский район, утвержденным решением Совета депутатов Ковдорского района от 21.04.2008 № 46, в целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования Ковдорский район и принятия мер по снижению долговой нагрузки администрация Ковдорского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

Глава
Ковдорского района

С.Б. Сомов

Утверждены
постановлением администрации
Ковдорского района
от 07.11.19 № 806

**Основные направления
долговой политики муниципального образования Ковдорский район на
2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

1. Общие положения

Долговая политика муниципального образования Ковдорский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - долговая политика муниципального образования) разработана в соответствии с долговой политикой Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, муниципальной программой «Развитие муниципального управления ориентированного на результат» на 2019-2023 годы, утвержденной постановлением администрации Ковдорского района от 11.12.2018 № 836.

Основными факторами, определяющими направления долговой политики муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, являются:

- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации;
- нестабильность законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;
- рост расходных обязательств, обусловленный необходимостью достижения целевых показателей муниципальных проектов, реализуемых в рамках соответствующих национальных проектов, направленных на достижение национальных целей развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- выполнение условий Соглашений о предоставлении бюджету муниципального образования Ковдорский район из средств областного бюджета бюджетных кредитов на частичное финансирование дефицита местного бюджета и на погашение муниципальных долговых обязательств в виде обязательств по бюджетным кредитам и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций и Дополнительных соглашений о предоставлении бюджету муниципального образования Ковдорский район из областного бюджета бюджетного кредита на погашение муниципальных долговых обязательств (далее – Соглашения, Дополнительные соглашения соответственно), заключенные с министерством

финансов Мурманской области.

Вышеперечисленные факторы оказывают влияние на изменение размера дефицита местного бюджета и необходимость его финансирования путем осуществления заимствований в экономически обоснованных объемах, не превышающих ограничения, установленные Дополнительными соглашениями.

Долговая политика муниципального образования направлена на:

- обеспечение финансирования дефицита местного бюджета;
- своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального образования;
- соблюдение верхних пределов муниципального долга муниципального образования, размера дефицита местного бюджета и предельного объема муниципального долга муниципального в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и в соответствии с решением Совета депутатов о местном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;
- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и в соответствии с решением Совета депутатов о местном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;
- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга муниципального образования;
- выполнение условий Соглашений и Дополнительных соглашений, заключенных с министерством финансов Мурманской области;

Долговую политику муниципального образования реализует управление финансов администрации Ковдорского района. Информация о долговой политике муниципального образования является открытой и общедоступной. Сведения о долговых обязательствах муниципального образования размещаются на официальном сайте администрации Ковдорского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

2. Цели и принципы долговой политики

Целью долговой политики муниципального образования является сохранение финансовой устойчивости района и сбалансированности местного бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а так же поддержание объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

Принципами долговой политики муниципального образования являются:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Дополнительными соглашениями;
- своевременное и безусловное обслуживание и погашение долговых обязательств муниципального образования;
- открытость и прозрачность управления муниципальным долгом муниципального образования.

3. Основные задачи долговой политики

Основными задачами долговой политики муниципального образования являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального образования (далее - заимствования);
- оптимизация структуры муниципального долга муниципального образования;
- обеспечение дефицита местного бюджета в 2020, 2021 и 2022 годах на уровне не более 10 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020, 2021 и 2022 годы соответственно, с учетом положений статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- соблюдение условий Соглашений и Дополнительных соглашений, в части привлечения в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, а также обеспечения доли общего объема муниципального долга от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений:
 - 2020 года – не более 33%;
 - 2021 года – не более 33%;
 - 2022 года – не более 33%;
- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями местного бюджета в привлечении заемных средств;
- формирование положительной кредитной истории муниципального образования;
- оптимизация расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга муниципального образования;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.

4. Инструменты реализации долговой политики Мурманской области

Инструментами реализации долговой политики муниципального образования, являются следующие обязательства:

1. Привлечение заемных средств в форме кредитов от кредитных

организаций.

2. Привлечение остатков средств на счетах учреждений, открытых в Управлении Федерального казначейства по Мурманской области.

3. Предоставление муниципальной гарантии.

4.1. Привлечение кредитов от кредитных организаций

Этот инструмент долговой политики является наиболее мобильным и доступным для использования. Гибкость возобновляемых кредитных линий, возможность оперативного управления объемом муниципального долга муниципального образования, изменение процентных ставок по результатам переговоров с кредитными организациями и по итогам проведения новых аукционов с более привлекательными условиями по стоимости позволяет сдерживать рост стоимости обслуживания муниципального долга муниципального образования.

Ключевой задачей при привлечении кредитов от кредитных организаций остается обеспечение привлечения в местный бюджет кредитов по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых, установленной на дату проведения аукциона.

4.2. Привлечение остатков средств на счетах учреждений, открытых в Управлении Федерального казначейства по Мурманской области

Важная роль отводится применению механизма временного привлечения в местный бюджет остатков средств на счетах автономных и бюджетных учреждений муниципального образования Ковдорский район в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местного бюджета.

Использование данного инструмента позволяет:

- сократить объем кредитов привлекаемых от кредитных организаций;
- минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования;
- оперативно управлять остатками на счетах местного бюджета.

4.3. Муниципальные гарантии

Принятие обязательств по муниципальным гарантиям муниципального образования оказывает влияние на основные характеристики местного бюджета.

Объем предоставленных муниципальных гарантий муниципального образования включается в объем муниципального долга муниципального образования.

Муниципальная гарантия предоставляется в обеспечение надлежащего

исполнения принципалом обязательства, образовавшегося перед бенефициаром, при привлечении в кредитных организациях заемных средств для реализации социально значимых проектов в целях обеспечения своей деятельности.

Предоставление и исполнение муниципальной гарантии муниципального образования подлежит отражению в муниципальной долговой книге Мурманской области.

5. Основные мероприятия долговой политики

Основными мероприятиями долговой политики муниципального образования являются:

- направление дополнительных доходов, полученных при исполнении местного бюджета, на досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования;
- направление остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета на досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования;
- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга муниципального образования ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и Дополнительными соглашениями;
- учет информации о муниципальном долге муниципального образования, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах муниципального образования;
- размещение информации о муниципальном долге муниципального образования в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности;
- привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет, в том числе на пополнение остатков на счете местного бюджета;
- привлечение временно не используемых остатков средств на счетах муниципальных автономных и бюджетных учреждений для покрытия кассовых разрывов;
- привлечение остатков средств, поступающих во временное распоряжение муниципальных казенных учреждений муниципального образования Ковдорский район;
- совершенствование практики проведения среди кредитных организаций аукционов в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредитных средств местному бюджету для финансирования дефицита местного бюджета и/или погашения долговых обязательств муниципального образования;
- использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;
- использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами муниципального образования;
- оптимизация объема заимствований с учетом исполнения местного бюджета в соответствующем финансовом году;
- соблюдение сроков возврата кредитных средств.

6. Условия, принимаемые для составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в области долговых обязательств

Основными условиями, принимаемыми для составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в области долговых обязательств муниципального образования, являются:

- утверждение предельного объема заимствований в текущем финансовом году в объеме не выше суммы, направляемой в текущем финансовом году на погашение долговых обязательств и финансирование дефицита местного бюджета;
- установление верхних пределов муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям муниципального образования;
- утверждение дефицита местного бюджета на 2020, 2021 и 2022 годы в размере не более 10 процентов суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020, 2021 и 2022 годы соответственно, с учетом положений статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходные обязательства муниципального образования по обслуживанию муниципального долга муниципального образования определяются на основании заключенных Соглашений и Дополнительных соглашений на предоставление бюджетных кредитов, а также заключенных в результате проведенных аукционов в электронной форме и планируемых к заключению муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита местного бюджета и/или погашения долговых обязательств муниципального образования.

Начиная с бюджета на 2021 год объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования утверждается решением Совета депутатов Ковдорского района о местном бюджете муниципального образования Ковдорский район на текущий финансовый год и на плановый период при соблюдении следующих требований:

- доля объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в очередном финансовом году и плановом

периоде не должна превышать 5 процентов утвержденного решением Совета депутатов Ковдорского района о местном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период общего объема расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета;

- годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 18 процентов утвержденного решением Совета депутатов Ковдорского района о местном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период годового объема налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из областного бюджета; при расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

7. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

- риск рефинансирования долговых обязательств муниципального образования;
- процентный риск;
- риск снижения ликвидности заимствований.

Риск рефинансирования долговых обязательств муниципального образования обусловлен невозможностью осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения имеющихся долговых обязательств.

Процентный риск связан с вероятностью возникновения непредвиденных расходов местного бюджета из-за роста расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования вследствие увеличения процентных ставок по кредитам, полученным от кредитных организаций.

Риск снижения ликвидности рынка заимствований обусловлен неполучением денежных средств на финансирование дефицита местного бюджета и погашение долговых обязательств муниципального образования, связанным с отказом кредитных организаций предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

8. Ожидаемые результаты долговой политики

Реализация мер, предусмотренных настоящей долговой политикой муниципального образования, позволит:

- поддерживать величину муниципального долга муниципального образования на безопасном уровне;
 - сохранять финансовую устойчивость местного бюджета;
 - оптимизировать бюджетные расходы на обслуживание муниципального долга и перераспределять высвобождающиеся ресурсы на решение приоритетных задач бюджетной политики муниципального образования Ковдорский район.
-