

# АДМИНИСТРАЦИЯ КОВДОРСКОГО РАЙОНА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.04 2019

№ 247

г. Ковдор

### **О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Ковдорского района**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-Р, постановлением Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области», администрация Ковдорского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое к настоящему постановлению Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Ковдорского района.

2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования в газете «Ковдорчанин» без приложения, приложение подлежит обнародованию.

Глава  
Ковдорского района

С.Б. Сомов

Утверждено  
постановлением администрации  
Ковдорского района

*от 02.04.2019 г. № 277*

**Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного законодательства деятельности  
администрации Ковдорского района**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации в администрации Ковдорского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

- Антимонопольный орган - Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы;
- Доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации Ковдорского района - документ, содержащий информацию об организации в администрации Ковдорского района антимонопольного комплаенса и о его функционировании;
- Сводный доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации Ковдорского района - раздел ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг в Ковдорском районе, содержащий информацию об организации в администрации Ковдорского района антимонопольного комплаенса и о его функционировании;
- Нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение, устранение конкуренции администрацией Ковдорского района;
- Риски нарушения антимонопольного законодательства - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

**2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса**

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

- а) обеспечение соответствия деятельности администрации Ковдорского района требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Ковдорского района.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности администрации Ковдорского района требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации Ковдорского района антимонопольного комплаенса.

2.3. Принципы организации антимонопольного комплаенса в администрации Ковдорского района:

а) заинтересованность главы Ковдорского района в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации Ковдорского района антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

### **3. Акт об антимонопольном комплаенсе**

3.1. Для организации антимонопольного комплаенса администрацией Ковдорского района издается постановление администрации Ковдорского района, в котором содержатся:

а) сведения об уполномоченном подразделении (должностном лице, должностных лицах), ответственном за функционирование антимонопольного комплаенса в администрации Ковдорского района;

б) порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении администрацией Ковдорского района своей деятельности (внутриведомственное взаимодействие);

в) меры, направленные на осуществление администрацией Ковдорского района контроля за функционированием антимонопольного комплаенса;

г) ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Ковдорского района.

3.2. Акт об антимонопольном комплаенсе должен быть размещен на официальном сайте администрации Ковдорского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - официальный сайт администрации Ковдорского района).

### **4. Уполномоченное подразделение (должностное лицо, должностные лица)**

4.1. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации Ковдорского района антимонопольного комплаенса осуществляется главой Ковдорского района, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы администрации Ковдорского района, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими и работниками администрации Ковдорского района акта об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

4.2. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Ковдорского района должно быть определено уполномоченное подразделение (назначено должностное лицо, должностные лица).

4.3. Принципы определения уполномоченного подразделения (назначении должностного лица, должностных лиц):

а) подотчетность уполномоченного подразделения (должностного лица, должностных лиц) непосредственно главе Ковдорского района;

б) достаточность полномочий и ресурсов, необходимых для выполнения своих задач уполномоченным подразделением (должностным лицом, должностными лицами).

4.4. К компетенции уполномоченного подразделения (должностного лица, должностных лиц) относятся следующие функции:

а) подготовка и представление главе Ковдорского района акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также правовых актов администрации Ковдорского района, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников и структурных подразделений администрации Ковдорского района, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование сотрудников администрации Ковдорского района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия со структурными подразделениями администрации Ковдорского района по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

ж) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

- з) информирование главы Ковдорского района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- и) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

## **5. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства**

5.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом, должностными лицами) на регулярной основе должны проводиться:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Ковдорского района за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) анализ нормативных правовых актов администрации Ковдорского района;
- в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации Ковдорского района;
- г) мониторинг и анализ практики применения администрацией Ковдорского района антимонопольного законодательства;
- д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.2. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом, должностными лицами) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия:

- а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Ковдорского района;
- б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации Ковдорского района, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации Ковдорского района сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией Ковдорского района на недопущение повторения нарушения.

5.3. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом, должностными лицами) анализа

нормативных правовых актов администрации Ковдорского района проводится их оценка с точки зрения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По итогам такой оценки формируется перечень нормативных правовых актов администрации Ковдорского района (далее - перечень актов), имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства, с указанием реквизитов и наименования таких нормативных правовых актов, нормы антимонопольного законодательства, которая может иметь риск нарушения, а также вывод о соответствии или несоответствии нормативного правового акта такой норме антимонопольного законодательства.

В том числе в указанный перечень включаются нормативные правовые акты, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться действующие или потенциальные участники рынка, а также отношения, связанные с предоставлением материальных, имущественных и иных благ и преференций.

При проведении анализа нормативных правовых актов администрация Ковдорского района вправе для целей публичного обсуждения реализовать следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте перечня актов с приложением к нему текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора в течение не менее 10 календарных дней замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов.

Сформированный по результатам анализа перечень актов представляется главе Ковдорского района с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в правовые акты администрации Ковдорского района.

5.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов администрации Ковдорского района уполномоченным подразделением (должностным лицом, должностными лицами) должны реализовываться мероприятия по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.4.1. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов администрации Ковдорского района уполномоченным подразделением (должностным лицом, должностными лицами) обеспечивается:

а) в течение рабочего дня, соответствующего дню направления проекта нормативного правового акта администрации Ковдорского района на согласование, размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта администрации Ковдорского района с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений и их соответствия

требованиям антимонопольного законодательства и указанием дат начала и окончания приема замечаний и предложений;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта администрации Ковдорского района.

5.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства (не реже одного раза в год) в сфере деятельности администрации Ковдорского района уполномоченным подразделением (должностным лицом, должностными лицами) должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в сфере деятельности администрации Ковдорского района;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации Ковдорского района в целях учета при разработке правовых актов администрации Ковдорского района, а также систематизации рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией Ковдорского района.

5.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом, должностными лицами) оценка таких рисков проводится с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Ковдорского района по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

5.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом (должностным лицом, должностными лицами) по уровням согласно разделу 9 настоящего Положения.

5.8. На основе результатов оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренной пунктами 5.1 - 5.7 настоящего Положения, уполномоченным подразделением (должностным лицом, должностными лицами) ежегодно проводится систематизация выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации Ковдорского района, составляется описание рисков в порядке убывания уровня рисков, в которое также включается оценка причин и условий (вероятности) возникновения рисков.

5.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## **6. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

6.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом, должностными лицами) должны разрабатываться (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6.2. Уполномоченное подразделение (должностное лицо, должностные лица) должно осуществлять мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## **7. Оценка эффективности функционирования в администрации Ковдорского района антимонопольного комплаенса**

7.1. В целях оценки эффективности функционирования в администрации Ковдорского района антимонопольного комплаенса должны устанавливаться ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для администрации Ковдорского района в целом устанавливаются исходя из ключевого показателя реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, а именно снижение нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом, и выражается в отсутствии таких нарушений (вынесенных предупреждений, возбужденных дел, вынесенных предписаний и т.д.) и отсутствии неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

7.2. Уполномоченное подразделение (должностное лицо, должностные лица) должно проводить не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Ковдорского района.

7.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Ковдорского района антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## 8. Доклад об антимонопольном комплаенсе

8.1. Доклад администрации Ковдорского района об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией Ковдорского района антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией Ковдорского района антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

8.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный главой Ковдорского района, не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, направляется в адрес Министерства развития промышленности и предпринимательства Мурманской области.

8.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе размещается на официальном сайте администрации Ковдорского района.

## 9. Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Ковдорского района по развитию конкуренции; вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи администрации Ковдорского района предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи администрации Ковдорского района предупреждения и возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи администрации Ковдорского района предупреждения, возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация)