

АДМИНИСТРАЦИЯ
КОВДОРСКОГО РАЙОНА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.11.2017

№ 752

г. Ковдор

**Об основных направлениях
бюджетной политики муниципального образования Ковдорский район
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

В целях составления проекта бюджета муниципального образования Ковдорский район на очередной финансовый год и на плановый период, руководствуясь положениями послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03 декабря 2015 года, указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 – 602, № 604 и № 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 25.10.2017 № 503-ПП, с учетом положений муниципальных программ Ковдорского района, а так же основных направлений налоговой политики муниципального образования Ковдорский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных постановлением администрации Ковдорского района от 30.10.2017 №721 администрация Ковдорского района **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики муниципального образования Ковдорский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Бюджетная политика).

2. Главным распорядителям бюджетных средств в своей деятельности руководствоваться бюджетной политикой.

3. Признать утратившим силу постановление администрации Ковдорского района от 14.11.2016 № 801 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Ковдорский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования на сайте администрации Ковдорского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.kovadm.ru).

Глава
Ковдорского района

С.Б. Сомов

Утверждены
постановлением администрации
Ковдорского района
от 10.11.17 № 452

Основные направления бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

При подготовке Основных направлений бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602, № 604 и № 606, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации), основных направлений бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов Мурманской области, утвержденных постановлением Правительства мурманской области от 25.10.2017 №503-ПП, муниципальных программ Ковдорского района, а так же Основных направлений налоговой политики муниципального образования Ковдорский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных постановлением администрации Ковдорского района от 30.10.2017 №721, иных документов государственного и муниципального стратегического планирования, а также ряд мер, предусмотренных Планом мероприятий, показателей результативности и бюджетного эффекта по консолидации бюджетных средств муниципального образования Ковдорский район в целях оздоровления муниципальных финансов на 2017-2019 годы.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования Ковдорский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - проект местного бюджета) и походов к его формированию.

Бюджетная политика на 2018 – 2020 годы направлена на адаптацию бюджетных ресурсов к новым экономическим реалиям с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании Ковдорский район, создание условий для устойчивого социально-экономического развития района.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности местного бюджета при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на

финансирование действующих расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов, непринятию новых расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими источниками дополнительных поступлений в бюджет и (или) сокращением бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, сокращению неэффективных расходов, снижению привлечения дорогих коммерческих кредитов, сдерживанию наращивания объема муниципального долга.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств особое значение имеет оценка обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур контроля;
- обеспечение широкого вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Мероприятия направленные на решение вышеуказанных задач.

1. Дальнейшее совершенствование методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации.
2. Продолжение работы по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств в рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг.

Предполагается продолжение работы по оптимизации структуры бюджетной сети, передаче отдельных государственных и муниципальных услуг в негосударственный сектор, увеличению доли социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании общественно полезных услуг, внедрению конкурентных механизмов оказания услуг.

С 2018 года будет осуществлен переход к формированию государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим лицам на основе общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, и на оказание работ и услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы), на основе регионального перечня (классификатора) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ (далее – региональный перечень).

3. Дальнейшее совершенствование системы муниципальных закупок, в том числе путем интеграции бюджетного и закупочного процесса через нормирование закупок.

Ключевыми направлениями в этой сфере станут:

- осуществление контроля в сфере закупок, направленного на недопущение проведения закупочных процедур при отсутствии объема финансового обеспечения закупки;
- минимизация и недопущение роста дебиторской задолженности по контрактам;
- развитие информационного пространства в целях повышения открытости и прозрачности закупок.

4. Дальнейшее развитие внутреннего муниципального финансового контроля, как одной из составных частей системы финансового менеджмента направленного на:

- соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета;
- соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством внутренних стандартов и процедур составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета (обеспечение достоверности бюджетной отчетности);
- подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Своевременное и качественное исполнение бюджетных полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля.

Организация на системной и регулярной основе мониторинга деятельности подконтрольных организаций.

Осуществление на постоянной основе мониторинга проведения главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. Совершенствование работы по построению системы открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе через открытость и понятность информации о бюджетных процедурах и финансовых процедурах, а также вовлечение граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений.

Расширение состава и содержания информации «Бюджет для граждан».

Публичности процесса управления общественными финансами будет способствовать дальнейшее совершенствование формата представления для граждан информации о расходах бюджетов с учетом структурирования бюджетных данных в разрезе целевых групп заинтересованных пользователей.

Для дальнейшей популяризации главного финансового документа района и роста вовлеченности граждан в бюджетные процессы планируется начало реализации проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфра-

структуры, развивать механизмы взаимодействия власти и населения за счет практической совместной работы по выявлению и согласованию социальных приоритетов, выбору и реализации проектов, повысить эффективность бюджетных расходов путем вовлечения общественности в процессы принятия решений на местном уровне и усиления общественного контроля за реализацией проектов.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов местного бюджета на 2018 - 2020 годы

Бюджетная политика муниципального образования Ковдорский район на 2018 - 2020 годы в условиях умеренно стабильного темпа роста экономики основана на «базовом» варианте сценарных условий и прогноза социально-экономического развития муниципального образования Ковдорский район Мурманской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

В целях создания условий для роста налогооблагаемой базы и доходов муниципального образования Ковдорский район будет проводиться работа по:

- повышению качества администрирования налоговых и иных обязательных платежей в районный бюджет, в том числе за счет усиления претензионно-исковой работы и осуществления мер принудительного взыскания задолженности;
- активизации работы всех заинтересованных структур в части актуализации баз данных, необходимых для начисления имущественных налогов и расширения налогооблагаемой базы по ним;
- созданию благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;
- повышению эффективности управления муниципальной собственностью и увеличению доходов от ее использования.

3. Основные подходы к формированию расходов местного бюджета на 2018 - 2020 годы

Бюджетная политика муниципального образования Ковдорский район на 2018 - 2020 годы, в части расходов, направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом экономической ситуации и прогнозируемого уровня инфляции на 2018 - 2020 годы, основанных на «базовом варианте» экономического развития.

В соответствии с бюджетным законодательством общий объем расходов местного бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих

положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений;
- объем долговых обязательств с учетом соблюдения условий соглашений с Министерством финансов Мурманской области по предоставлению бюджетных кредитов;
- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления, за исключением случаев увеличения численности работников, связанного с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и муниципальными образованиями;
- ввод моратория на принятие новых мер социальной поддержки, не регламентированных федеральным законодательством.

Предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2018 - 2020 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2018 - 2020 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов Ковдорского района от 28.12.2016 № 140 (в редакции решений Совета депутатов Ковдорского района от 21.02.2017 № 7, от 30.03.2017 № 22, от 30.05.2017 № 55, от 20.06.2017 № 65) «О бюджете муниципального образования Ковдорский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2018 - 2020 годов уточнены с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;
- индексация расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) на 4% ежегодно;
- индексация расходов на оплату труда категорий работников, на которые не распространяется действие указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, с 1 января на 4% ежегодно;
- увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с указами Президента РФ от 01.06.2012 № 597, от 28.12.2012 № 1688;
- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельной величины базы для исчисления

ления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации.

3. Подготовка проекта местного бюджета на 2018 - 2020 годы осуществляется с учетом приоритизации расходов и необходимости обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и внебюджетных источников.

В рамках доведенных главным распорядителям бюджетных средств предельных объемов финансовых средств предоставлена существенная гибкость по отбору тех расходов, которые признаны приоритетными.

Одним из приоритетов в части исполнения социальных обязательств в предстоящий период остается финансовое обеспечение принятых решений по повышению оплаты труда отдельным категориям работников в сфере образования и культуры, предусмотренных указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

При этом оценку достижения плановых ориентиров в бюджетной сфере необходимо осуществлять в сопоставимых условиях (сопоставимость продолжительности рабочего времени, отпусков) по принятым за основу для статистического наблюдения категориям работников, а также с учетом доходов, полученных в качестве мер социальной поддержки педагогов, проживающих в сельской местности, льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, и других доходов.

4. Проведение мероприятий, направленных на выявление и отмену с 1 января 2018 года установленных муниципальным образованием Ковдорский район расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

5. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, а также проектов, софинансирование которых осуществляется за счет средств областного бюджета, внебюджетных источников.

6. Отмена льготы для муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений по налогу на имущество организаций.

7. Уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

4. Политика в сфере финансового контроля

В условиях сложившейся системы муниципального финансового контроля, функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения нужд Ковдорского района, повышение качества и результативности осуществляемых контрольных мероприятий.

Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок, должно быть направлено на контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования и обеспечение снижения потерь бюджетных средств, а также предотвращение нарушений законодательства.

Организация мероприятий в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля;
- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок, расходованием бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Ковдорского района, в том числе за обоснованием начальной (максимальной) цены контракта и исполнением муниципальных контрактов;
- повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в муниципальном образовании Ковдорский район, направленных на соблюдение процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;
- развитие системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого структурными подразделениями администрации Ковдорского района, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;
- совершенствование системы мониторинга, анализа и методического руководства качества контрольной деятельности органов местного самоуправления Ковдорского района по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципальных автономных, бюджетных и казенных учреждений Ковдорского района.

5. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект местного бюджета на 2018 - 2020 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов и расширению границ бюджетного маневра.

Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться кредиты от кредитных организаций, бюджетные кредиты,

предоставляемые из областного бюджета, изменения остатков на счетах по учету средств бюджета.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики. Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления муниципальных услуг, проведения процедур муниципальных закупок, решению ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки, недопущению роста расходов на обслуживание муниципального долга и смещение акцентов с последующего на предварительный муниципальный финансовый контроль.

Неотъемлемым условием эффективной реализации обозначенной бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.
