

АДМИНИСТРАЦИЯ КОВДОРСКОГО РАЙОНА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.12.2016

№ 892

г. Ковдор

О системах оповещения населения муниципального образования Ковдорский район о чрезвычайных ситуациях

Во исполнение Федеральных законов от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Указа Президента Российской Федерации от 13.11.2012 N 1522 "О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций", постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 N 177 "Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени", методических рекомендаций по разработке положений о системах оповещения населения в субъектах Российской Федерации, утвержденных МЧС России 24.11.2015, и Закона Мурманской области от 29.12.2004 N 585-01-ЗМО "О защите населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", администрация Ковдорского района **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о системах оповещения населения муниципального образования Ковдорский район о чрезвычайных ситуациях (далее – Положение).

2. Организовать создание и поддержание в постоянной готовности муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения муниципального образования Ковдорский район.

3. Направлять в организации, эксплуатирующие на территории муниципального образования опасные производственные объекты I и II классов опасности, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности (далее - опасные производственные объекты), технические условия по сопряжению (присоединению) и проводить работы по сопряжению муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения

муниципального образования Ковдорский район с локальными системами оповещения, эксплуатируемыми указанными организациями.

4. Рекомендовать руководителям организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, запрашивать в муниципальном образовании Ковдорский район технические условия по сопряжению (присоединению) эксплуатируемой локальной системы оповещения с муниципальной автоматизированной системой централизованного оповещения населения и проводить работы по сопряжению систем оповещения.

5. Отменить постановление администрации Ковдорского района от 17.12.2015 № 866 «Об обеспечении своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов на территории муниципального образования Ковдорский район».

6. Настоящее постановление вступает в силу после его опубликования (размещения) на сайте администрации Ковдорского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.kovadm.ru).

**Врио главы
Ковдорского района**



Р.В. Дурягин

Утверждено
постановлением администрации
Ковдорского района
от 08.10.2018 № 292

ПОЛОЖЕНИЕ

о системах оповещения населения муниципального образования Ковдорский район о чрезвычайных ситуациях

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет состав, основные задачи и характеристики системы оповещения населения муниципального образования Ковдорский район, а также порядок оповещения, поддержания в постоянной готовности к задействованию и совершенствованию системы оповещения населения Ковдорского района об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов на территории муниципального образования Ковдорский район (далее - система оповещения).

1.2. Системы оповещения населения функционируют:

1.2.1. На региональном уровне - региональная автоматизированная система централизованного оповещения населения (РАСЦО).

1.2.2. На муниципальном уровне - муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения населения (МАСЦО) муниципального образования Ковдорский район, являющаяся фрагментом региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (РАСЦО) и включающая в себя систему (системы) оповещения объектового уровня.

1.2.3. На объектовом уровне - локальная система (системы) оповещения (ЛСО) в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, гидротехнические сооружения высокой опасности (далее - опасные производственные объекты), а также в районе размещения потенциально опасного объекта.

1.3. Системы оповещения населения всех уровней должны технически и программно сопрягаться.

2. Основные понятия

В настоящем Положении применяются следующие понятия, установленные законодательством Российской Федерации:

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или

окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Система оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - это организационно-техническое объединение сил и технических средств связи и оповещения, сетей телерадиовещания и связи, обеспечивающих доведение сигналов оповещения и экстренной информации до населения, органов управления и сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Информирование населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности.

Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций - это элемент системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

Зона экстренного оповещения населения - это территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

Резерв технических средств оповещения - специализированная упорядоченная совокупность изделий средств оповещения, в том числе оборудования, запасных частей, сменяемых узлов, типовых элементов замены, территориально распределенная и размещенная как на объектах, специально предназначенных для их хранения и обслуживания, так и на договорной основе на объектах операторов связи, базах и складах

промышленных и иных предприятий и организаций, с которых возможна их оперативная доставка в зоны чрезвычайных ситуаций.

Комплект ЗИП - запасные части, инструменты, принадлежности и материалы, необходимые для технического обслуживания и ремонта изделий и скомплектованные в зависимости от назначения и особенностей использования.

Запасная часть - составная часть изделия, предназначенная для замены находившейся в эксплуатации такой же части с целью поддержания или восстановления исправности или работоспособности изделия.

Ремонт - комплекс операций по восстановлению исправности или работоспособности изделий и восстановлению ресурсов изделий или их составных частей.

Техническое обслуживание - комплекс операций или операция по поддержанию работоспособности или исправности изделия при использовании по назначению, ожидании, хранении и транспортировании.

3. Состав, основные задачи и характеристики систем оповещения населения муниципального образования Ковдорский район

3.1. В состав системы оповещения населения входят:

3.1.1. Региональная автоматизированная система централизованного оповещения населения (далее - РАСЦО) Мурманской области.

3.1.2. Муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения населения (далее - МАСЦО) муниципального образования Ковдорский район.

3.1.3. Локальные системы оповещения (далее - ЛСО) в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, а также объектовые системы оповещения, на объектах, отнесенных к категориям по гражданской обороне и продолжающих функционирование в военное время, в том числе на базе систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре.

3.1.4. Комплексные системы экстренного оповещения населения (далее - КСЭОН), включаемые (интегрируемые) в состав систем оповещения населения соответствующих уровней и имеющие сопряжение с системами мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

3.1.5. Комплексы средств единой сети электросвязи Российской Федерации, ведомственных сетей связи, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, сетей операторов сотовой (подвижной радиотелефонной связи) и кабельного телевидения, а также другие технические средства передачи информации организаций независимо от форм собственности, расположенных на территории муниципального образования Ковдорский район.

3.1.6. Мобильные и носимые технические средства оповещения населения.

3.2. Основной задачей МАСЦО муниципального образования Ковдорский район является доведение сигналов оповещения и экстренной информации с повседневных (ЕДДС) и запасных (при их наличии) пунктов управления органов местного самоуправления:

- до руководящего состава Ковдорского районного звена Мурманской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- до специально подготовленных звеньев Ковдорского районного звена Мурманской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования Ковдорский район;
- до дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты, расположенные на территории муниципального образования Ковдорский район;
- до населения, проживающего на территории муниципального образования Ковдорский район.

3.3. Основной задачей ЛСО является доведение сигналов оповещения и экстренной информации от ДДС с основного (запасного - при наличии) пункта управления организации:

- до руководящего состава объектового звена Мурманской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны организации;
- до объектовых нештатных аварийно-спасательных формирований;
- до персонала организации;
- до руководителей и дежурно-диспетчерских служб организаций, расположенных в зоне действия локальной системы оповещения;
- до населения, проживающего в зоне действия ЛСО.

3.4. Основной задачей объектовой системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации оповещения до руководителей и персонала организации, а также населения, находящегося на его территории.

3.5. Основной задачей КСЭОН всех уровней являются:

3.5.1. Экстренное и гарантированное доведение до каждого человека, находящегося на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, либо в зоне чрезвычайной ситуации, достоверной информации об угрозе или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты в таких ситуациях.

3.5.2. Экстренное оповещение лиц с ограниченными возможностями здоровья с учетом дифференциации по видам ограничения их жизнедеятельности.

3.5.3. Экстренное оповещение органов управления РСЧС в целях принятия неотложных необходимых мер по защите населения.

3.6. Для обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения должны комплексно применяться все составные части системы (систем) оповещения населения:

3.6.1. Сети электрических и электронных сирен.

3.6.2. Сети эфирного аналогового и цифрового телевидения.

3.6.3. Сети УКВ-ЧМ (радиовещания).

3.6.4. Радиотрансляционные сети населенных пунктов (сети проводного радиовещания).

3.6.5. Сети уличной звукофикации.

3.6.6. Сети кабельного телевидения.

3.6.7. Сети сотовой (подвижной радиотелефонной) связи.

3.6.8. Сети связи общего пользования.

3.6.9. Мобильные и носимые средства оповещения.

3.7. Для обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения в составе РАСЦО используются:

3.7.1. Комплексы технических средств оповещения государственного областного казенного учреждения "Управление по делам гражданской обороны, защите населения от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Мурманской области" (ГОКУ "Управление по ГОЧС и ПБ Мурманской области").

3.7.2. Комплексы телекоммуникационных средств и каналов связи Мурманского филиала ПАО "Ростелеком", включая радиотрансляционные установки сетей проводного вещания и радиовещательные передатчики.

3.7.3. Комплексы телевизионного и радиовещания филиала ФГУП "ВГТРК" "ГТРК "Мурман", каналы вещания: программа телевизионного вещания "Россия-1", программы радиовещания "Радио России" и "Маяк". Режим передачи сообщений автоматизированный и (или) ручной (диктором из студии).

3.7.4. Комплексы телевизионного и радиовещания филиала ФГУП РТРС "Мурманский ОРТПЦ", радиовещательные передатчики.

3.7.5. Комплекс технических средств оповещения МАСЦО муниципального образования Ковдорский район.

3.7.6. Комплексы технических средств оповещения ЛСО.

3.7.7. Комплексы телекоммуникационных средств и каналов связи операторов сотовой (подвижной радиотелефонной) связи.

3.7.8. Комплексы технических средств передачи информации организаций независимо от форм собственности, расположенных на территории муниципального образования Ковдорский район.

4. Порядок оповещения населения муниципального образования Ковдорский район

4.1. Основной способ оповещения населения Ковдорского района - передача информации и сигналов оповещения по сетям связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания.

Передача информации и сигналов оповещения осуществляется органами повседневного управления Ковдорского районного звена Мурманской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по сетям связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания, через радиовещательные и телевизионные передающие станции операторов связи и организаций телерадиовещания с перерывом вещательных программ Речевая информация длительностью не более 5 минут передается населению с перерывом программ вещания, при этом допускается 3-кратное повторение передачи речевой информации.

Передача речевой информации должна осуществляться, как правило, профессиональными дикторами, а в случае их отсутствия - должностными лицами уполномоченных на это организаций.

В исключительных, не терпящих отлагательства случаях, допускается передача с целью оповещения кратких речевых сообщений способом прямой передачи или в записи непосредственно с рабочих мест оперативных дежурных (дежурно-диспетчерских) служб органов МТП РСЧС.

4.2. Орган повседневного управления Ковдорского районного звена Мурманской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, получив информацию или сигналы оповещения, подтверждают их получение, немедленно доводят полученную информацию или сигнал оповещения до руководящего состава Ковдорского районного звена Мурманской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, органов управления и населения.

4.3. Передача информации или сигналов оповещения может осуществляться как в автоматизированном, так и в неавтоматизированном режиме.

Основной режим - автоматизированный, который обеспечивает циркулярное, групповое или выборочное доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны и МТП РСЧС, населения.

В неавтоматизированном режиме доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны и МТП РСЧС, населения осуществляется избирательно, выборочным подключением объектов оповещения на время передачи к каналам связи сети связи общего пользования.

4.4. В случае возникновения чрезвычайной ситуации с целью привлечения внимания всего населения протяжным звучанием электрических сирен и других сигнальных средств передается сигнал "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!", передаваемый по автоматизированной системе (системам) оповещения, затем по действующим сетям радиовещания, проводного вещания и сети уличной звукофикации (громкоговорители) передается речевая информация.

Для оповещения населения могут быть задействованы автомашины экстренных служб, оборудованные громкоговорящими системами, и носимые средства оповещения.

4.5. Распоряжение на задействование систем оповещения отдается:

- муниципальной системы оповещения – главой Ковдорского района с немедленным уведомлением Губернатора Мурманской области;
- локальной (объектовой) системы оповещения - руководителем организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект, с немедленным уведомлением главы Ковдорского района.

4.6. Задействование и эксплуатацию системы оповещения населения осуществляют:

4.6.1. МАСЦО - осуществляет дежурный диспетчер ЕДДС муниципального образования Ковдорский район.

4.6.2. Локальной (объектовой) системы оповещения осуществляет дежурный (диспетчер) организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект.

5. Организация поддержания систем оповещения населения в состоянии готовности

5.1. С целью поддержания системы оповещения и информирования населения Ковдорского района в постоянной готовности к использованию проводятся следующие виды проверок:

5.1.1. Комплексные технические проверки готовности системы оповещения (РАСЦО) с включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации оповещения до населения. Проверки проводятся один раз в квартал с участием организаторов и операторов связи.

Результаты комплексной проверки системы оповещения и информирования населения Ковдорского района в месячный срок оформляются актом комиссии. Акт утверждается главой Ковдорского района, на которого возложены полномочия по руководству гражданской обороной, пожарной безопасности и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5.1.2. Технические проверки системы оповещения (РАСЦО), без включения оконечных средств оповещения населения, проводятся ежедневно, два раза в сутки, с доведением проверочных сигналов оповещения до дежурных ЕДДС.

5.1.3. Внеплановые проверки готовности системы оповещения (РАСЦО) с включением или без включения оконечных средств оповещения населения проводятся по мере необходимости.

5.1.4. Технические проверки готовности РАСЦО Мурманской области без включения оконечных средств оповещения населения ежедневно проводятся оперативным дежурным пункта управления Правительства Мурманской области передачей сигнала или речевого сообщения

"Техническая проверка" без включения оконечных средств оповещения населения с последующей записью результатов в книгу учета технического состояния технических средств оповещения.

5.1.5. Квалификационная подготовка оперативных дежурных, непосредственно отвечающих за задействование системы оповещения населения соответствующего уровня.

5.1.6. Технические проверки готовности эксплуатируемых МАСЦО (ЛСО) с включением или без включения оконечных средств оповещения населения. Результаты проведения технических проверок систем оповещения рекомендуется оформлять актом проведения проверки МАСЦО (ЛСО).

5.1.7. Эксплуатационно-техническое обслуживание технических средств оповещения осуществляется организациями связи, операторами связи или организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание на территории Ковдорского района в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5.1.8. Защита информации в системе оповещения населения и защита от несанкционированного доступа в систему оповещения населения.

6. Организация запасов (резервов) технических средств оповещения населения

6.1. Резервы технических средств оповещения создаются для обеспечения устойчивого функционирования как автоматизированных, так и неавтоматизированных систем оповещения населения в целях обеспечения гарантированного доведения до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении или угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Резерв (запас) технических средств оповещения, как правило, включает в себя резервные (стационарные, мобильные, носимые) технические средства оповещения и комплекты запасных частей и принадлежностей (ЗИП).

6.2. Резервные стационарные технические средства оповещения в основном предназначены для аварийной замены отказавших стационарных технических средств систем оповещения населения.

6.3. Резервные мобильные и носимые технические средства оповещения предназначены для обеспечения максимально возможного охвата населения, до которого доводятся сигналы оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении или угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Резервные мобильные технические средства оповещения могут размещаться (монтироваться) на автомобильных, водных и других транспортных средствах.

6.4. Запасные части, инструмент, принадлежности и материалы предназначены для поддержания работоспособности и исправности составных частей технических средств оповещения при эксплуатации, проведении всех видов технического обслуживания, плановых и внеплановых ремонтов изделий в соответствии с требованиями эксплуатационной документации и комплектуются в зависимости от назначения и особенностей использования.

6.5. Определять номенклатуру, объемы, порядок создания и использования резервов технических средств оповещения правовым актом администрации Ковдорского района, в организациях рекомендуется определять решением руководителя организации соответственно.

6.6. Разрабатываемые номенклатура и объемы резерва технических средств оповещения должны учитывать:

6.6.1. Состав эксплуатируемого оборудования оповещения, надежность и взаимозаменяемость его отдельных узлов, а также временное отсутствие необходимых изделий в местах хранения.

6.6.2. Населенные пункты, в которых отсутствуют автоматизированные системы оповещения населения, их количество, площадь, количество проживающего там населения, характер застроек.

6.6.3. Возможности выхода из строя технических средств оповещения с учетом прогнозируемых возможных чрезвычайных ситуаций, сроков эксплуатации систем оповещения и других факторов.

6.6.4. Прогнозируемые возможные чрезвычайные ситуации.

6.6.5. Эффективность использования резервов технических средств оповещения.

7. Организация финансирования мероприятий по содержанию, поддержанию в готовности и совершенствованию систем оповещения населения

Финансирование содержания, поддержания в постоянной готовности и развития систем оповещения населения, создания и содержания запасов технических средств оповещения, возмещение затрат, понесенных организациями и операторами связи, а также организациями телерадиовещания, привлекаемыми к обеспечению оповещения населения, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Мурманской области.
