



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КОВДОРСКИЙ РАЙОН

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка  
годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования  
Ковдорский район за 2020 год»**

**23.04.2021**

**г. Ковдор**

### **Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

- пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ковдорского района на 2021 год;
- Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее - **БК РФ**);
- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ковдорский район (далее - **Положение №46**);
- статья 50 Устава муниципального образования Ковдорский район (далее - **Устав**);
- Положение о Контрольно-счетной палате, утвержденное решением Совета депутатов Ковдорского района от 26.04.2012 № 21 (в редакции от 28.02.2019 №20) (далее - **Положение о КСП**);
- СФК «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета», утвержденный приказом председателя КСП Ковдорского района от 19.03.2013 №2.

**Предмет проверки:** годовой отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования Ковдорский район (далее – **Отчет об исполнении бюджета, местный бюджет, бюджет**), бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств муниципального образования (далее – **ГАБС**), финансовый орган, организующий исполнение бюджета и составляющий консолидированную отчетность.

**Цель проверки:** установление полноты и достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, определение достоверности Отчета об исполнении местного бюджета, соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации.

**Проверяемый период:** 2020 год.

Проверка проводилась выборочным методом.

Форма проведения – камеральная проверка.

### **1. Общие положения**

Бюджетные правоотношения в муниципальном образовании регулируются БК РФ, Положением №46, а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Отчет об исполнении бюджета предоставлен в КСП Ковдорского района 29.03.2021 года, в срок, установленный ст.264.4 БК РФ, подразделом 40.1 Положения №46.

В соответствии с п.3 ст. 264.1 БК РФ, абз.3 подраздела 40.1 Положения №46, комплект документов предоставлен в полном объеме:

1. Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

2. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
4. Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
5. Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
6. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
7. Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
8. Пояснительная записка (ф. 0503160).

Одновременно с Отчетом об исполнении бюджета предоставлены:

1. Проект решения Совета депутатов Ковдорского района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ковдорский район за 2020 год»;
2. Пояснительная записка;
3. Отчет об использовании средств резервного фонда администрации Ковдорского района;
4. Отчет об использовании муниципального дорожного фонда муниципального образования Ковдорский район;
5. Сводный годовой отчет о реализации и об оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования Ковдорский район.

При подготовке заключения на годовой отчет, учитывались результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС (подготовлено 5 заключений), представленной в КСП в установленные законодательством сроки, результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, данные, предоставленные Федеральным казначейством Мурманской области, а также информация, размещенная на официальных сайтах Российской Федерации и официальном сайте администрации Ковдорского района в информационно телекоммуникационной сети Интернет.

## 2. Общие итоги исполнения бюджета за 2020 год

Правовую основу бюджетного планирования, бюджетных правоотношений, статуса участников бюджетного процесса и межбюджетных взаимоотношений в муниципальном образовании определяет Положение №46, а также муниципальные и локальные правовые акты финансового органа, утверждающие необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Корректировка параметров бюджета в отчетном периоде была обусловлена необходимостью оптимального перераспределения бюджетных средств в условиях ограниченности финансовых ресурсов, с целью сохранения социальной и финансовой стабильности муниципального образования, созданием условий для устойчивого социально-экономического развития в условиях угрозы распространения на территории Мурманской области новой коронавирусной инфекции COVID-19 и введением ограничительных мероприятий, с изменением объема межбюджетных трансфертов поступающих из областного бюджета и имеющих целевое назначение, корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом их фактической собираемости.

Бюджет муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден решением Совета депутатов от 19.12.2019 № 105 (далее – **Решение о бюджете**). В отчетном периоде 5 раз вносились изменения в Решение №105, в основные характеристики бюджета 3 раза, а именно в части общего объема доходов, расходов, дефицита бюджета, верхнего предела муниципального долга, объемов межбюджетных трансфертов, предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга,

объемов бюджетных ассигнований на исполнение публично нормативных обязательств, объемов резервного фонда и муниципального дорожного фонда, объемов расходов программного и непрограммного направления деятельности. Изменения вносились решениями Совета депутатов Ковдорского района от 26.03.2020 №21, от 27.08.2020 №48, от 07.10.2020 №62, от 05.11.2020 №76, от 08.12.2020 №97.

Изменения основных параметров местного бюджета за 2020 год представлены в Таблице 1.

Таблица № 1  
(тыс. руб.)

Основные характеристики	Утверждено на 2019 год	Утверждено на 2020 год Решение от 19.12.2019 №105	Решение Совета депутатов Ковдорского района "О внесении изменений в решение Совета депутатов Ковдорского района "О бюджете муниципального образования Ковдорский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"			отклонение	
			от 26.03.2020 № 21	от 27.08.2020 № 48	от 08.12.2020 №97	в сумме гр.5-гр.2	в % гр.5/гр.2*100-100
1		2	3	4	5	6	7
Доходы	1 096 600,19	1 100 306,60	1 108 260,90	1 154 490,30	1 226 949,00	126 642,40	11,51
Расходы	1 105 203,59	1 122 630,90	1 132 777,90	1 194 692,60	1 261 774,70	139 143,80	12,39
Дефицит	8 603,40	22 324,30	24 517,00	40 202,30	34 825,80	12 501,50	56,00
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021	138 680,16	148 480,10	148 480,10	164 165,40	158 788,90	10 308,80	6,94
в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	x

Внесенные изменения и дополнения касались уточнения плановых показателей доходов и расходов:

- по доходам в сторону увеличения на 126 642,4 тыс. рублей или на 11,5%, с 1 100 306,6 тыс. рублей в первоначальной редакции до 1 226 949,0 тыс. рублей в последней;

- по расходам в сторону увеличения на 139 143,8 тыс. рублей или на 12,39%, с 1 122 630,9 тыс. рублей в первоначальной редакции до 1 261 774,7 тыс. рублей в последней;

В результате корректировки бюджета в течении финансового года плановый дефицит бюджета увеличился на 12 501,5 тыс. рублей или на 56%, с 22 324,3 тыс. рублей в первоначальной редакции до 34 825,8 тыс. рублей в последней.

**Принцип сбалансированности и минимизации размера дефицита бюджета, установленный статьей 33 БК РФ, при утверждении и исполнении местного бюджета соблюдался.**

Показатели первоначальной сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования Ковдорский район соответствуют показателям первоначальному Решению о бюджете, уточненная сводная бюджетная роспись утверждена с учетом внесенных изменений на основании статьи 15 Решения о бюджете №105, в том числе в соответствии с пп.2.1 п.2 ст.15 в связи с получением уведомлений об изменении размера субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов:

«-» 2 232,3 тыс. рублей уведомление Министерства образования и науки Мурманской области №460 от 10.12.2020 (субвенция на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся);

«-» 2 300,7 тыс. рублей уведомление Министерства образования и науки Мурманской области №443 от 11.12.2020 (субвенция на выплату компенсации

родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие общеобразовательные программы дошкольного образования);

«-» 1 700,0 тыс. рублей уведомление Министерства спорта и молодежной политики №21 от 07.12.2020 (Субсидия бюджетам муниципальных образований на мероприятия по созданию открытых пространств для поддержки и развития молодежных инициатив);

«+» 18,1 тыс. рублей уведомление Министерства образования и науки Мурманской области №471 от 21.12.2020 (субвенция на расходы, связанные с выплатой компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие общеобразовательные программы дошкольного образования (банковские, почтовые услуги, расходы на компенсацию затрат деятельности органов местного самоуправления и учреждений, находящихся в их ведении));

«+» 902,3 тыс. рублей уведомление Министерства образования и науки Мурманской области №473 от 21.12.2020 (субвенция на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие общеобразовательные программы дошкольного образования);

«+» 536,5 тыс. рублей уведомление Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области №103 от 18.12.2020 (субсидии бюджетам муниципальных образований на организацию транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом);

«+» 73,0 тыс. рублей уведомление Министерства юстиции Мурманской области №7 от 28.12.2020 (иные межбюджетные трансферты на выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам органов записи актов гражданского состояния (за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации));

«+» 1 160,0 тыс. рублей уведомление Министерства финансов Мурманской области №202 от 25.12.2020 (дотации (гранты) бюджетам за достижение показателей деятельности органов местного самоуправления (за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации));

«-» 67,3 тыс. рублей уведомление Министерства строительства Мурманской области №338 от 26.12.2020 (субсидия на планировку территорий, формированию (образованию) земельных участков, предоставленных на безвозмездной основе многодетным семьям, и обеспечение их объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры).

Исполнение основных параметров местного бюджета за 2020 год по Отчету об исполнении бюджета представлено в Таблице 2.

Таблица № 2, тыс. рублей

Основные характеристики	Утверждено на 2020 год Решение от 19.12.2019 №105 первоначально	Утверждено с учетом изменений от 08.12.2020 №97	По данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503117			% исполнения к утвержденным решениям о бюджете	
			утверждено	исполнено	% исполнения	от 19.12.2019 №105	от 08.12.2020 №97
Доходы	1 100 306,60	1 226 949,00	1 226 949,00	1 212 317,42	98,81	110,18	98,81
Расходы	1 122 630,90	1 261 774,70	1 258 164,27	1 205 751,48	95,83	107,40	95,56
Дефицит "-"/профицит "+"	-22 324,30	-34 825,80	-34 825,80	6 565,94	x	x	x

Как следует из Таблицы 2, исполнение доходной части бюджета по данным Отчета об исполнении бюджета составило 1 212 317,4 тыс. рублей или 98,8%, по расходам – 1 205 751,5 тыс. рублей или 95,8%, с превышением доходов над расходами в сумме 6 565,9 тыс. рублей.

Остатки средств на едином счете бюджета муниципального образования Ковдорский район открытого в УФК по Мурманской области на 01.01.2021 учтены в сумме 3 970,0 тыс. руб. (стр. 580 ф.0503120), в том числе остатки целевых средств по состоянию на 01.01.2021 года составили 3,5 тыс. рублей по иным межбюджетным трансфертам из областного бюджета местным бюджетам для организации проведения дезинфекции помещений общего пользования в многоквартирных домах.

Анализ поквартального исполнения основных параметров бюджета характеризуется следующим образом (Таблица 3).

Таблица 3, тыс. рублей

Основные характеристики	Исполнено за 2020 год	в том числе							
		1 квартал		2 квартал		3 квартал		4 квартал	
		сумма	удельные вес к 2020 году, %	сумма	удельные вес к 2020 году, %	сумма	удельные вес к 2020 году, %	сумма	удельные вес к 2020 году, %
Доходы	1 212 317,40	269 927,00	22,27	333 110,50	27,48	255 061,90	21,04	354 218,00	29,22
Расходы	1 205 751,50	241 483,60	20,03	348 497,10	28,90	265 157,30	21,99	350 613,50	29,08
Дефицит "-"/профицит "+"	6 565,90	28 443,40	X	-15 386,60	X	-10 095,40	X	3 604,50	X

Исполнение доходной части осуществлялось не равномерно: 1 квартал – 22,3%, 2 квартал – 27,5%, 3 квартал – 21%, 4 квартал – 29,2%.

Исполнение расходной части бюджета также осуществлялось неравномерно: 1 квартал – 20%, 2 квартал – 28,9%, 3 квартал – 22%, 4 квартал – 29,1%. Наибольшая нагрузка по исполнению расходной части бюджета наблюдается во 2 и 4 квартале.

### 3. Анализ исполнения доходной части бюджета

Доходы местного бюджета в первоначальной редакции бюджета утверждены в объеме 1 100 306,6 тыс. рублей. В результате изменений, внесенных в течении финансового года, утвержденный объем доходов увеличен на 126 642,4 тыс. рублей или на 11,5%.

Изменения утвержденных показателей доходной части бюджета по источникам поступлений представлены в Таблице 4.

Таблица 4, тыс. рублей

Наименование	Решение о бюджете в редакции		Отклонение	
	от 19.12.2019 №105	от 08.12.2020 №97	сумма	%
1				
Доходы бюджета	1 100 306,6	1 226 949,0	126 642,4	11,51
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе	449 954,0	451 854,0	1 900,0	0,42
Налоговые доходы	277 001,0	286 631,1	9 630,1	3,48
Неналоговые доходы	172 953,0	165 222,9	-7 730,1	-4,47
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	650 352,6	775 095,0	124 742,4	19,18

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117) доходы исполнены в сумме 1 212 317,4 тыс. рублей или на 98,8% от утвержденных назначений в сумме 1 226 949,0 тыс. рублей.

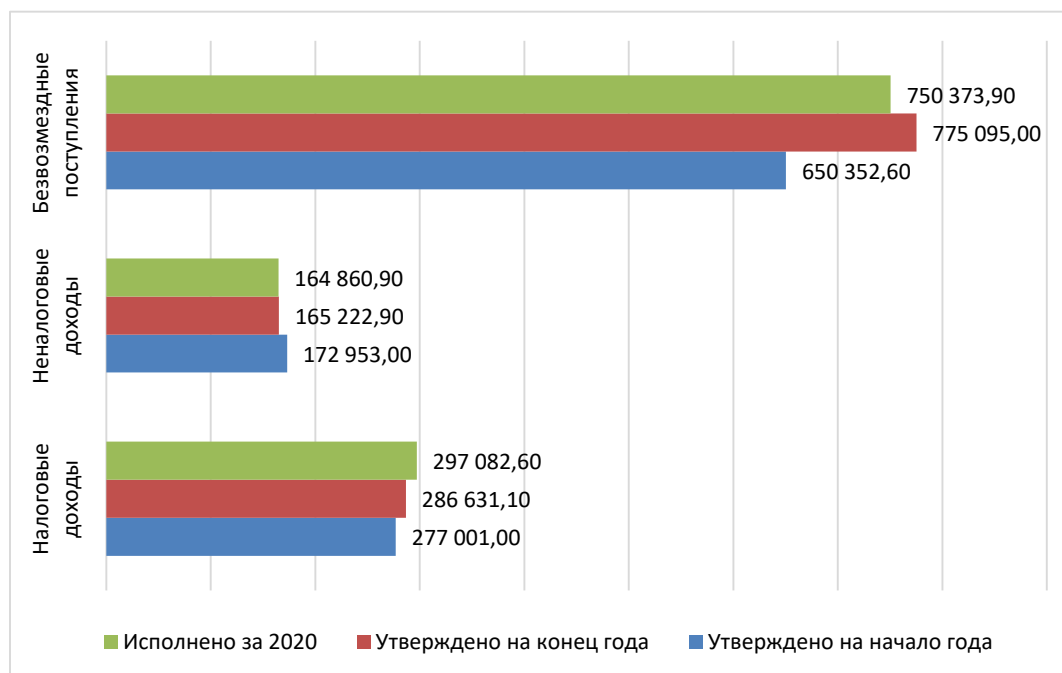
В 2020 году фактические доходы бюджета обеспечены поступлениями:

- налоговых и неналоговых доходов в сумме 461 943,5 тыс. рублей (налоговых доходов – 297 082,6 тыс. рублей, неналоговых доходов – 164 860,9 тыс. рублей) или 102,2% от утвержденных назначений в объеме 451 854,0 тыс. рублей;

- безвозмездных поступлений в сумме 750 373,9 тыс. рублей или на 968% от утвержденных назначений в объеме 775 095,0 тыс. рубле.

Исполнение доходной части бюджета в разрезе основных групп доходов представлено в Диаграмме 1.

Диаграмма 1, тыс. рублей



Изменение и соотношение графических данных показывает, что в течение 2020 года неналоговые доходы бюджета снизились, налоговые доходы и безвозмездные поступления имели тенденцию роста.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов составила 38,1%.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов составила 61,9%.

Относительно 2019 года фактический объем доходов увеличился на 124 548,5 тыс. рублей или на 11,45%. Расшифровка показателей исполнения и удельного веса по основным группам доходов представлена в Таблице 5.

Таблица 5, тыс. рублей

Наименование	2019		2020	
	исполнено	удельный вес, %	исполнено	удельный вес, %
Доходы бюджета	1 087 768,9		1 212 317,4	
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	440 819,9	40,53	461 943,5	38,10
Налоговые доходы	280 222,8	25,76	297 082,6	24,51
Неналоговые доходы	160 597,1	14,76	164 860,9	13,60
Безвозмездные поступления	646 949,0	59,47	750 373,9	61,90

Согласно данным Таблицы 5 увеличение доходов бюджета произошло по всем основным группам доходов. Однако при увеличении поступления налоговых и неналоговых доходов по отношению к 2019 году, их доля в общем объеме снизилась.

### 3.1. Налоговые доходы

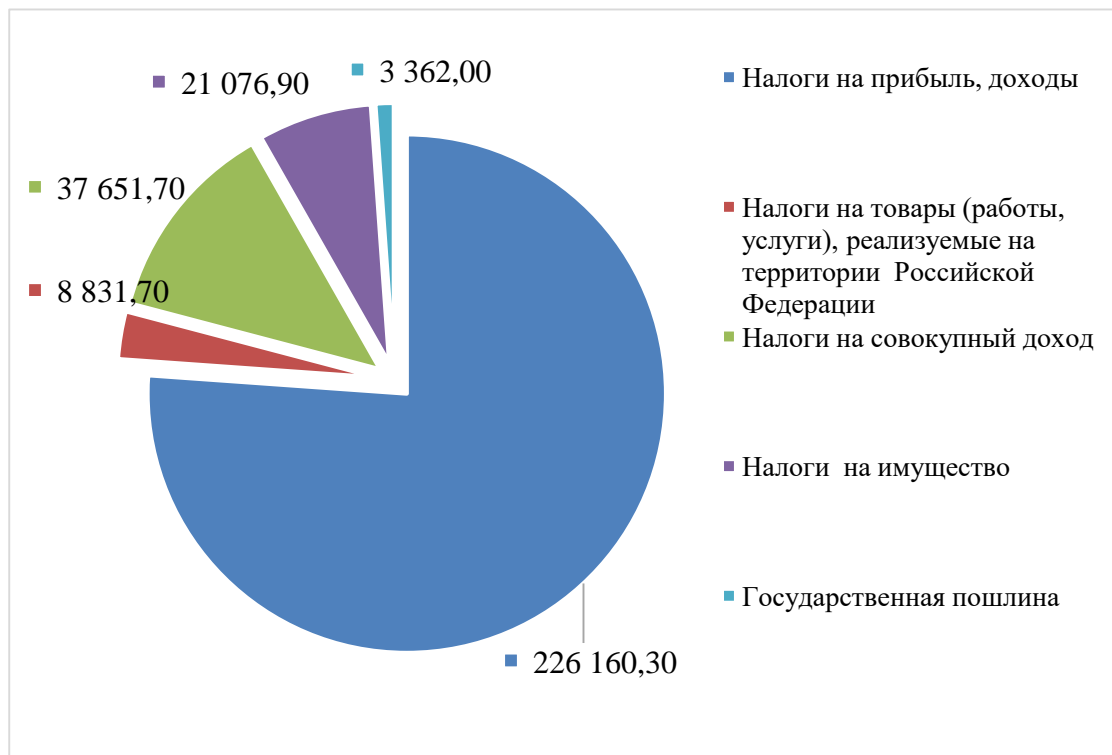
Налоговые доходы исполнены в сумме 297 082,6 тыс. рублей или на 103,6% от плановых назначений в сумме 286 631,1 тыс. рублей.

Относительно 2019 года поступления налоговых доходов увеличилось на 16 859,8 тыс. рублей или на 6%.

В отчетном периоде корректировка планового объема налоговых доходов произведена в сторону увеличения на 9 630,1 тыс. рублей или 3,48% с 277 001,0 тыс. рублей до 286 631,1 тыс. рублей.

Объем поступлений в разрезе подгрупп налоговых доходов представлен в Диаграмме 2.

Диаграмма 2, тыс. рублей



Показатели исполнения бюджета по подгруппам налоговых доходов представлены Таблицей 6.

Таблица 6, тыс. рублей

Наименование	Исполнено за 2019 год	Утверждено на 2020 год решение от 08.12.2020 №97	По данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503117		Исполнено относительно 2019 года	
			сумма	%	сумма	%
<b>Налоговые доходы</b>	<b>280 222,8</b>	<b>286 631,10</b>	<b>297 082,60</b>	<b>103,6</b>	<b>16 859,8</b>	<b>106,02</b>
Налоги на прибыль, доходы	212 452,9	216 183,00	226 160,30	104,6	13 707,4	106,45
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	9 349,2	9 368,00	8 831,70	94,3	-517,5	94,46
Налоги на совокупный доход	35 764,9	37 575,10	37 651,70	100,2	1 886,8	105,28
Налоги на имущество	19 877,1	20 100,00	21 076,90	104,9	1 199,8	106,04
Государственная пошлина	2 778,7	3 405,00	3 362,00	98,7	583,3	120,99

Значительную часть налоговых доходов (76,1%) составляет налог на прибыль, доходы, за счет налога на доходы физических лиц.

Недовыполнение утвержденных назначений по налогу на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (94,3%), государственной пошлине (98,7%), по всем остальным видам поступлений перевыполнение варьируется от 100,2% до 104,9%.

### 3.2. Неналоговые доходы

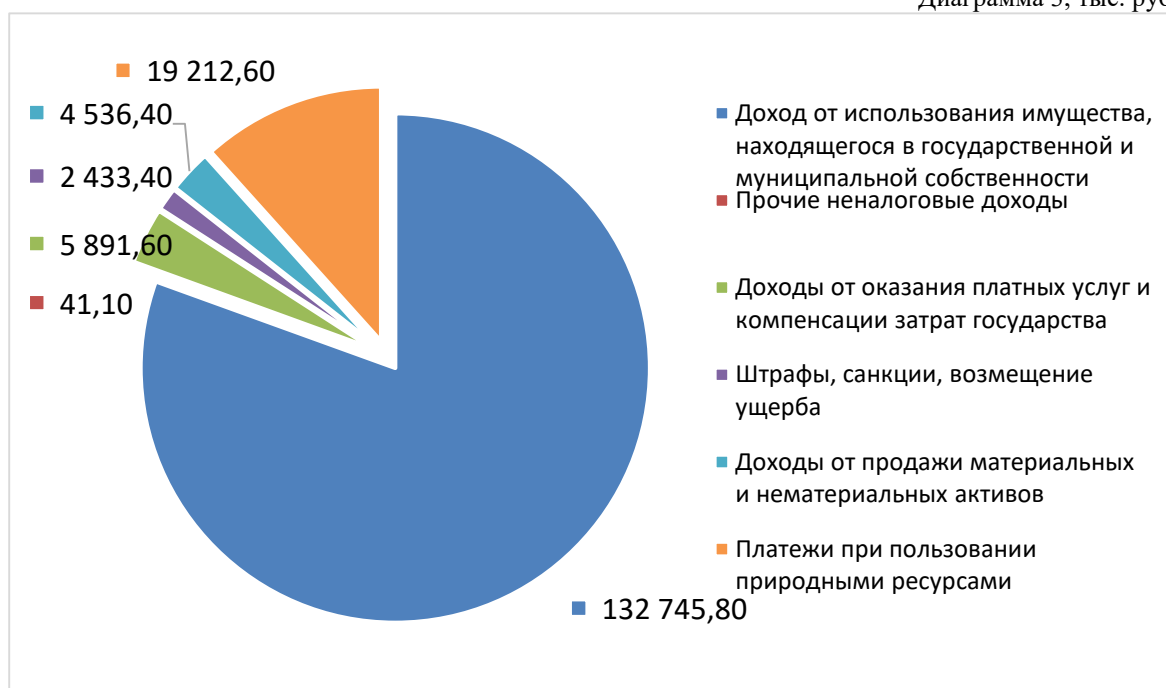
Неналоговые доходы исполнены в сумме 164 860,9 тыс. рублей или на 99,8% от плановых назначений в сумме 165 222,9 тыс. рублей.

Относительно 2019 года поступления налоговых доходов увеличилось на 4 263,8 тыс. рублей или на 2,65%.

В отчетном периоде корректировка планового объема налоговых доходов произведена в сторону уменьшения на 7 730,1 тыс. рублей или 4,47% с 172 953,0 тыс. рублей до 165 222,9 тыс. рублей.

Объем поступлений в разрезе подгрупп налоговых доходов представлен в Диаграмме 3.

Диаграмма 3, тыс. рублей



Показатели исполнения бюджета по подгруппам налоговых доходов представлены Таблицей 7.

Таблица 7, тыс. рублей

Наименование	Исполнено за 2019 год	Утверждено на 2020 год решение от 08.12.2020 №97	По данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503117		Исполнено относительно 2019 года	
			сумма	%	сумма	%
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>160 597,1</b>	<b>165 222,9</b>	<b>164 860,9</b>	<b>99,8</b>	<b>4 263,8</b>	<b>102,65</b>
Доход от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	131 894,1	131 602,00	132 745,80	100,9	851,7	100,65
Платежи при пользовании природными ресурсами	18 764,2	22 319,20	19 212,60	86,1	448,4	102,39
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	240,4	4 483,60	5 891,60	131,4	5 651,2	более чем в 24 раза



Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	5 611,6	4 350,00	4 536,40	104,3	-1 075,2	80,84
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 913,5	2 410,10	2 433,40	101,0	-1 480,1	62,18
Прочие неналоговые доходы	173,3	58,00	41,10	70,9	-132,2	23,72

Значительную часть неналоговых доходов (80,5%) составляет доход от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Недовыполнение утвержденных назначений сложилось за платежи при пользовании природными ресурсами (86,1%) и прочим неналоговым доходам (70,9%), по всем остальным видам поступлений перевыполнение варьируется от 100,9% до 131,4%.

### 3.3. Безвозмездные поступления

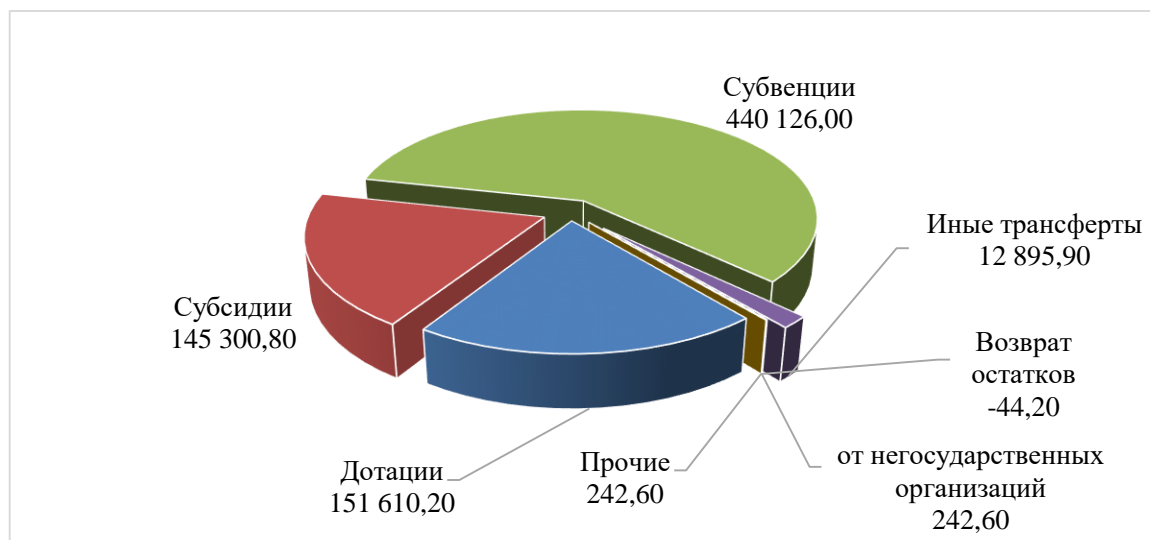
Безвозмездные поступления исполнены в сумме 750 373,9 тыс. рублей или на 96,8% от плановых назначений в сумме 775 095,0 тыс. рублей.

Относительно 2019 года безвозмездные поступления увеличилось на 103 424,9 тыс. рублей или на 16%.

В отчетном периоде корректировка планового объема налоговых доходов произведена в сторону увеличения на 124 742,9 тыс. рублей или 19,2% с 650 352,6 тыс. рублей до 775 095,0 тыс. рублей.

Объем поступлений в разрезе подгрупп безвозмездных поступлений представлен в Диаграмме 4.

Диаграмма 4, тыс. рублей



Показатели исполнения бюджета по подгруппам безвозмездных поступлений представлены Таблицей 8.

Таблица 8, тыс. рублей

Наименование	Исполнено за 2019 год	Утверждено на 2020 год решение от 08.12.2020 №97	По данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503117		Исполнено относительно 2019 год	
			сумма	%	сумма	%
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>646 949,0</b>	<b>775 095,0</b>	<b>750 373,9</b>	<b>96,8</b>	<b>103 424,9</b>	<b>115,99</b>

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	646 706,3	774 609,8	749 932,9	96,8	103 226,6	115,96
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	148 287,0	150 450,20	151 610,20	100,8	3 323,2	102,24
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	101 029,5	161 286,30	145 300,80	90,1	44 271,3	143,82
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	397 389,8	447 770,30	440 126,00	98,3	42 736,2	110,75
Иные межбюджетные трансферты	x	15 103,00	12 895,90	85,4	12 895,9	x
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	272,8	242,60	242,60	100,0	-30,2	88,93
Прочие безвозмездные поступления	272,8	242,60	242,60	100,0	-30,2	88,93
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов	-302,9		-44,20	x	258,7	x

*Дотации бюджетам бюджетной системы РФ* исполнены в объеме 151 610,2 тыс. рублей или на 100,8% от утвержденных назначений в сумме 150 450,2 тыс. рублей. Превышение исполнения над утвержденными назначениями составляет 1 160,0 тыс. рублей в результате выделения дотации (гранты) бюджетам за достижение показателей деятельности органов местного самоуправления (за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации), согласно уведомлению Министерства финансов Мурманской области №202 от 25.12.2020.

Доля дотаций в объеме безвозмездных поступлений относительно 2019 года уменьшилась с 22,9% до 20,2%, однако объем дотации увеличился на 3 323,2 тыс. рублей или на 2,2%.

*Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)* исполнены в объеме 145 300,80 тыс. рублей или на 90,1% от утвержденных назначений в сумме 161 286,3 тыс. рублей.

Доля субсидий в объеме безвозмездных поступлений относительно 2019 года увеличилась с 15,6% до 19,4%, объем субсидий увеличился на 44 271,3 тыс. рублей или на 43,8%.

*Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации* исполнены в объеме 440 126,0 тыс. рублей или на 98,3% от утвержденных назначений в сумме 447 770,3 тыс. рублей.

Доля субвенции в объеме безвозмездных поступлений относительно 2019 года уменьшилась с 61,4% до 58,65%, однако объем субвенций увеличился на 42 736,2 тыс. рублей или на 10,75%.

*Иные межбюджетные трансферты* исполнены в объеме 12 895,9 тыс. рублей или на 85,4% от утвержденных назначений в сумме 15 103,0 тыс. рублей.

Доля иных межбюджетных трансфертов в объеме безвозмездных поступлений составила 1,7%.

*Безвозмездные поступления от негосударственных организаций* исполнены в объеме 242,6 тыс. рублей или на 100% от утвержденных назначений.

Доля безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в объеме безвозмездных поступлений относительно 2019 года уменьшилась с 0,04% до 0,03%, объем уменьшился на 30,2 тыс. рублей или на 11%.

*Прочие безвозмездные поступления* исполнены в объеме 242,6 тыс. рублей или на 100% от утвержденных назначений.

Доля прочих безвозмездных поступлений в объеме безвозмездных поступлений относительно 2019 года уменьшилась с 0,04% до 0,03%, объем уменьшился на 30,2 тыс. рублей или на 11%.

Осуществлен возврат в областной бюджет остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов в сумме 44,0 тыс. рублей:

- возврат в областной бюджет дебиторской задолженности прошлых лет (за 2018 год) субсидии на обеспечение бесплатным цельным молоком либо питьевым молоком обучающихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений, муниципальных образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста в сумме 13,0 тыс. рублей;

- возврат денежных средств за нарушение обязательств, предусмотренных соглашением 47703000-1-2019-005 от 20.09.2019 о предоставлении и расходовании субсидии бюджету монопрофильного образования из областного бюджета в 2019 году на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства в сумме 31,0 тыс. рублей.

#### 4. Исполнение бюджета по расходам

**4.1.** Сводной бюджетной росписью на 2020 год расходы утверждены в сумме 1 258 164,3 тыс. рублей. Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117) исполнение расходов составило 1 205 751,5 тыс. рублей или 95,8% от утвержденных назначений сводной бюджетной росписью, с увеличением по сравнению с 2019 годом на 123 815,12 тыс. рублей или на 11,44%%

Исполнение бюджета по расходам в 2020 году в разрезе функциональной классификации расходов представлено в Таблице 9.

Таблица 9, тыс. рублей

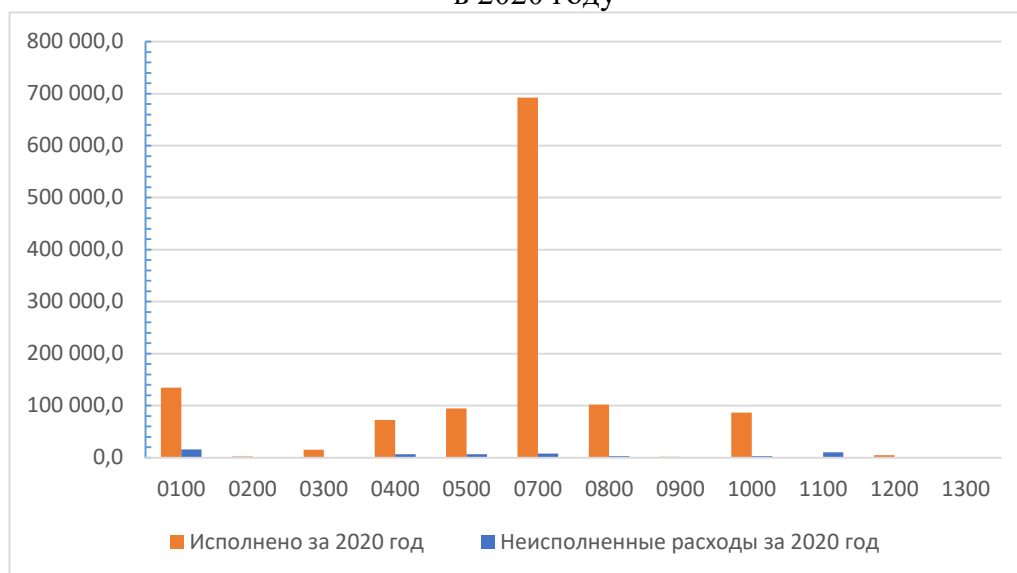
Раздел	Наименование показателя	Утверждено на 2020 год решение от 08.12.2020 №97	По данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503117			
			утверждено	исполнено	неисполненные назначения	% исполнения
01	Общегосударственные вопросы	150 561,8	150 013,0	134 316,0	15 697,05	89,54
02	Национальная оборона	1 954,8	1 954,8	1 954,8	0,00	100,00
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	14 861,9	14 934,9	14 856,3	78,61	99,47
04	Национальная экономика	78 130,9	78 667,4	72 436,7	6 230,61	92,08
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	99 905,3	101 571,5	94 849,7	6 721,83	93,38
07	Образование	701 916,1	700 037,4	692 117,8	7 919,60	98,87
08	Культура, кинематография	104 549,7	104 741,5	102 194,7	2 546,87	97,57
09	Здравоохранение	1 800,0	1 800,0	1 636,1	163,92	90,89
10	Социальная политика	90 758,8	89 314,4	86 641,7	2 672,69	97,01
11	Физическая культура и спорт	10 711,3	10 562,9	293,3	10 269,62	2,78
12	Средства массовой информации	4 379,7	4 379,7	4 379,7	0,00	100,00
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	2 244,5	186,9	74,9	111,99	40,06
ВСЕГО РАСХОДОВ		1 261 774,7	1 258 164,3	1 205 751,5	52 412,79	95,83

В денежном выражении наибольшее отклонение фактического исполнения от плановых назначений 2020 года отмечаются по следующим направлениям:

- общегосударственные вопросы – 15 697,05 тыс. рублей;
- физическая культура и спорта – 10 269,62 тыс. рублей;
- образование – 7 919,6 тыс. рублей;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 6 721,83 тыс. рублей;
- национальная экономика – 6 230,61 тыс. рублей.

Диаграмма 5, тыс. рублей

Исполнение расходов бюджета в разрезе функциональной классификации  
в 2020 году



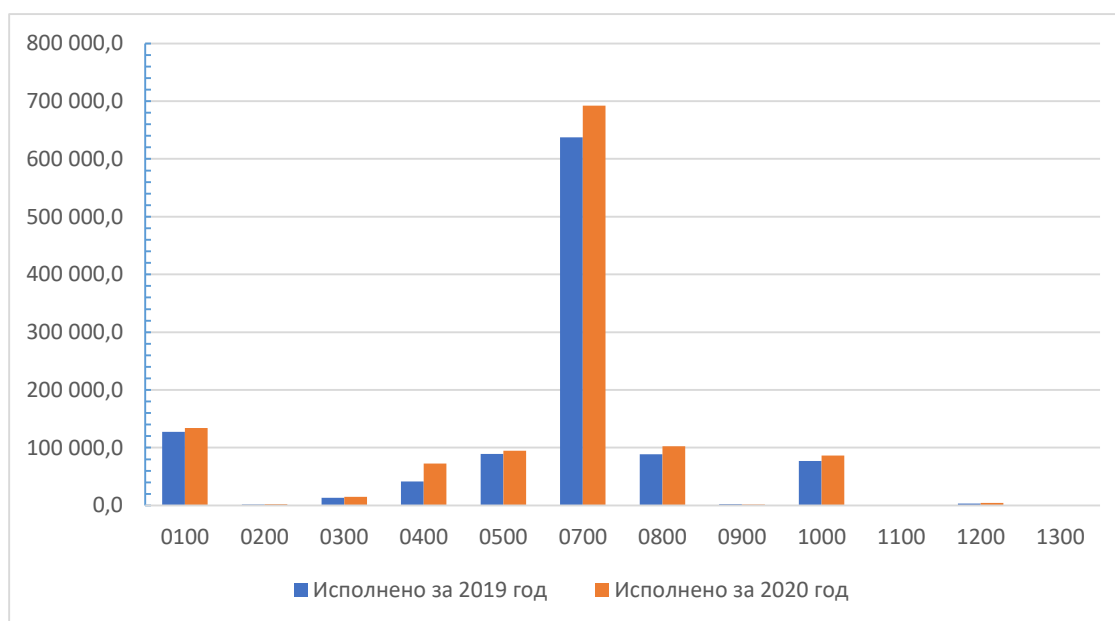
Увеличение расходов в сравнении с 2019 годом произошли практически по всем разделам. Уменьшение сложилось по следующим разделам:

- здравоохранение на 501,9 тыс. рублей или на 23,5%;
- физическая культура и спорт на 193,0 тыс. рублей или на 39,7%;
- обслуживание муниципального долга на 61,2 тыс. рублей или на 45%.

Таблица 10, тыс. рублей

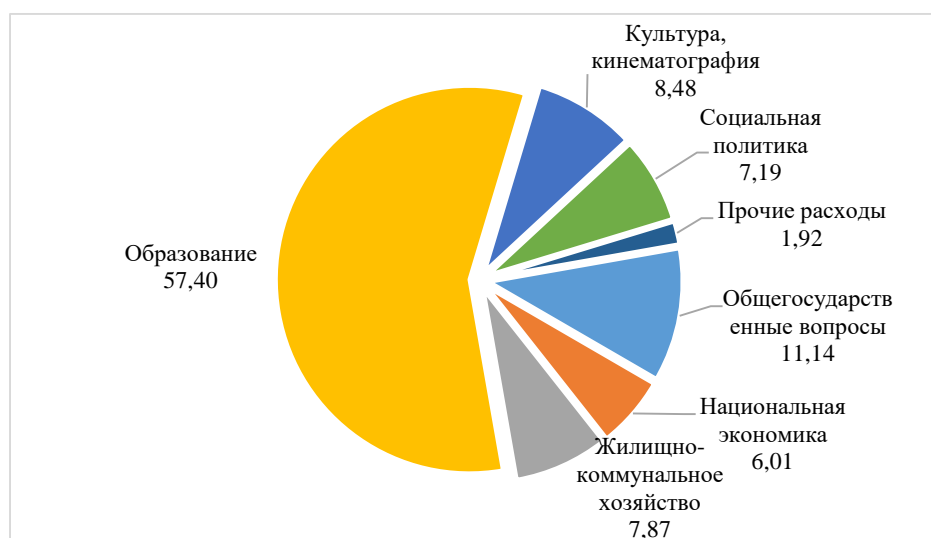
Раздел	Наименование показателя	Исполнено за 2019 год	По данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503117			Исполнено относительно 2019 года	
			утверждено	исполнено	%	сумма	%
01	Общегосударственные вопросы	127 639,2	150 013,0	134 316,0	89,54	6 676,8	5,2
02	Национальная оборона	1 617,2	1 954,8	1 954,8	100,00	337,6	20,9
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	13 077,7	14 934,9	14 856,3	99,47	1 778,6	13,6
04	Национальная экономика	41 343,0	78 667,4	72 436,7	92,08	31 093,7	75,2
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	89 160,3	101 571,5	94 849,7	93,38	5 689,4	6,4
07	Образование	637 602,4	700 037,4	692 117,8	98,87	54 515,4	8,6
08	Культура, кинематография	88 464,2	104 741,5	102 194,7	97,57	13 730,5	15,5
09	Здравоохранение	2 138,0	1 800,0	1 636,1	90,89	-501,9	-23,5
10	Социальная политика	76 962,1	89 314,4	86 641,7	97,01	9 679,6	12,6
11	Физическая культура и спорт	486,3	10 562,9	293,3	2,78	-193,0	-39,7
12	Средства массовой информации	3 310,0	4 379,7	4 379,7	100,00	1 069,7	32,3
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	136,1	186,9	74,9	40,06	-61,2	-45,0
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>		<b>1 081 936,4</b>	<b>1 258 164,3</b>	<b>1 205 751,5</b>	<b>95,83</b>	<b>123 815,1</b>	<b>11,4</b>

Диаграмма 6, тыс. рублей



Как и в предшествующие годы основная доля в расходах бюджета приходится на образование - 57,4%, общегосударственные вопросы – 11,14%, социальную политику – 7,19%. Наименьший процент бюджетных средств – 1,92% на иные расходы (национальная оборона – 0,16%, национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 1,23%, здравоохранение – 0,14%, физическая культура и спорт – 0,02%, средства массовой информации – 0,36%, обслуживание муниципального долга – 0,01%).

Диаграмма 7, тыс. рублей



#### 4.2. Расходы на реализацию муниципальных программ

Первоначально в 2020 году Решением о бюджете было предусмотрено финансирование 13 муниципальных программ муниципального образования Ковдорский район (далее – муниципальная программа, Программа) на общую сумму 1 048 637,11 тыс. рублей.

В результате корректировок, произведенных в течении 2020 года, объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ увеличился на 121 298,7 тыс. рублей и составил 1 169 935,8 тыс. рублей по данным сводной бюджетной росписи, что составляет 93% от общего объема расходов местного бюджета.

По всем 13 Программ отмечено увеличение бюджетных назначений, наибольшее увеличение объема финансирования произошло по следующим муниципальным программам:

- Муниципальная программа 9. «Развитие образования» на 63 921,8 тыс. рублей или на 10,5%;

- Муниципальная программа 11. «Создание условий для творческого и культурного развития личности, для участия населения в культурной жизни Ковдорского района» на 15 633,4 тыс. рублей или на 13,7%;

- Муниципальная программа 3. «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования Ковдорский район» на 13 803,6 тыс. рублей или на 21,2%;

- Муниципальная программа 10. «Развитие молодежной политики, туризма, формирование здорового образа жизни, развитие физической культуры и спорта на территории Ковдорского района» на 10 119,6 тыс. рублей или более чем в 5 раз.

Исполнение расходов бюджета в рамках муниципальных программ составило 1 130 197,9 тыс. рублей или 96,6% от утвержденных бюджетных назначений на реализацию программ.

Увеличение расходов в сравнении с 2019 годом произошли практически по всем муниципальным программам на общую сумму 103 878,7 тыс. рублей или на 10,1%. Уменьшение сложилось по 4 муниципальным программам:

- Муниципальная программа 3. «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования Ковдорский район» на 6 570,1 тыс. рублей или на 8,3%;

- Муниципальная программа 4. «Совершенствование управления муниципальным имуществом и муниципальными землями» на 1 335,8 тыс. рублей или на 5,5%;

- Муниципальная программа 7. «Развитие экономического потенциала Ковдорского района» на 2 113,9 тыс. рублей или 63,9%;

- Муниципальная программа 10. «Развитие молодежной политики, туризма, формирование здорового образа жизни, развитие физической культуры и спорта на территории Ковдорского района» на 132,8 тыс. рублей или на 6,4%.

Исполнение расходов в структуре муниципальных программ представлено в Таблице 11.

Таблица 11, тыс. рублей

Наименование программы	Исполнено за 2019 год	По данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503117				Исполнено относительно 2019 год	
		утверждено	исполнено	неисполненные назначения	%	сумма	%
Муниципальная программа 1. "Развитие муниципального управления ориентированного на результат"	54 016,31	58 581,24	56 006,64	2 574,60	95,61	1 990,33	3,68
Муниципальная программа 2. "Муниципальное управление и гражданское общество на территории Енского сельского территориального округа"	8 117,19	11 552,75	8 969,13	2 583,62	77,64	851,94	10,50
Муниципальная программа 3. "Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования Ковдорский район"	79 222,38	79 016,18	72 652,28	6 363,90	91,95	-6 570,10	-8,29
Муниципальная программа 4. "Совершенствование управления муниципальным имуществом и муниципальными землями"	24 262,25	24 146,98	22 926,41	1 220,57	94,95	-1 335,84	-5,51

Муниципальная программа 5. "Профилактика правонарушений в муниципальном образовании Ковдорский район"	36 978,99	73 560,40	69 025,73	4 534,67	93,84	32 046,74	86,66
Муниципальная программа 6. "Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования Ковдорский район от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"	10 978,59	11 811,94	11 795,32	16,62	99,86	816,73	7,44
Муниципальная программа 7. "Развитие экономического потенциала Ковдорского района"	3 308,48	1 210,11	1 194,59	15,53	98,72	-2 113,90	-63,89
Муниципальная программа 8. "Организация и развитие предоставления муниципальных и государственных услуг"	7 141,83	8 990,73	8 806,02	184,71	97,95	1 664,19	23,30
Муниципальная программа 9. "Развитие образования"	613 009,56	674 638,50	669 027,51	5 610,99	99,17	56 017,95	9,14
Муниципальная программа 10. "Развитие молодежной политики, туризма, формирование здорового образа жизни, развитие физической культуры и спорта на территории Ковдорского района"	2 086,93	12 405,31	1 954,16	10 451,14	15,75	-132,76	-6,36
Муниципальная программа 11. "Создание условий для творческого и культурного развития личности, для участия населения в культурной жизни Ковдорского района"	117 085,81	129 576,58	126 159,37	3 417,21	97,36	9 073,56	7,75
Муниципальная программа 12. "Укрепление семьи и усиление защиты социально уязвимых слоев населения, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации"	66 708,66	80 065,38	77 301,01	2 764,37	96,55	10 592,35	15,88
Муниципальная программа 13. "Повышение эффективности деятельности администрации муниципального образования Ковдорский район"	3 402,21	4 379,70	4 379,70	00,00	100,00	977,49	28,73
<b>Всего расходов</b>	<b>1 026 319,18</b>	<b>1 169 935,80</b>	<b>1 130 197,86</b>	<b>39 737,94</b>	<b>96,60</b>	<b>103 878,68</b>	<b>10,12</b>

Одна муниципальная программа исполнена в полном объеме.

Ниже среднего (96,60%) процент исполнения сложился по 7 муниципальным программам: от 15,75% до 96,55%.

Наименьший процент исполнения сложился по следующим Программам:

- Муниципальная программа 10. «Развитие молодежной политики, туризма, формирование здорового образа жизни, развитие физической культуры и спорта на территории Ковдорского района» - 15,75% или 1 954,16 тыс. рублей при утвержденном объеме финансирования 12 405,3 тыс. рублей. Неисполнение назначений составило 10 451,1 тыс. рублей. Согласно информации, отраженной в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) и пояснительной записке (ф.0503160) основной причиной низкого исполнения программы является заключение муниципального контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Ковдоре, за счет выделенных из областного бюджета бюджетных ассигнований в рамках соглашения от 01.04.2020 №30м/2020 с Министерством строительства Мурманской области о предоставлении субсидии бюджету муниципального образования на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в размере в размере 9 974,6 тыс. рублей, в том числе размер субсидии предоставляемый из областного бюджета бюджету Ковдорского района составил 9 475,9 тыс. рублей.

В связи с необходимостью проведения государственной экологической экспертизы в отношении проектной документации в рамках Федерального закона от 13.07.2020 № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в

связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», возникла дополнительная потребность в денежных средствах на разработку дополнительного раздела проектно-сметной документации «Оценка воздействия на окружающую среду» в сумме 210,0 тыс. рублей и проведение экологической экспертизы в сумме 200,0 тыс. рублей, как платы за оказание государственной услуги.

Срок окончания выполнения работ, установленный в муниципальном контракте, не позднее 30.04.2021 года.

- Муниципальная программа 2. «Муниципальное управление и гражданское общество на территории Енского сельского территориального округа» - 77,6% или 8 969,13 тыс. рублей при утвержденном объеме финансирования 11 552,75 тыс. рублей. Неисполнение назначений составило 2 583,62 тыс. рублей. Согласно информации, отраженной в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164), причиной низкого исполнения является отсутствие финансирования мероприятий программы в сумме 1 778,5 тыс. рублей.

- Муниципальная программа 3. «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования Ковдорский район» - 91,95% или 72 652,28 тыс. рублей при утвержденном объеме финансирования 79 016,18 тыс. рублей. Неисполнение назначений составило 6 363,9 тыс. рублей. Согласно информации, отраженной в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164), основными причинами низкого исполнения являются, в том числе оплата, произведенная за фактически выполненные работы (неисполненные назначения – 3 165,2 тыс. рублей), из-за отсутствия финансирования мероприятий программы в сумме 1 749,4 тыс. рублей, длительность сроков заключения контрактов в сумме 845,0 тыс. рублей.

- Муниципальная программа 5. «Профилактика правонарушений в муниципальном образовании Ковдорский район» - 93,84% или 69 025,7 тыс. рублей при утвержденном объеме финансирования 73 560,4 тыс. рублей. Неисполнение назначений составило 4 534,67 тыс. рублей. Согласно информации, отраженной в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164), основными причинами низкого исполнения являются, экономия бюджетных ассигнований по результатам проведения торгов в сумме 3 861,33 тыс. рублей, отсутствие финансирования мероприятий программы в сумме 673,34 тыс. рублей.

Согласно представленной оценки эффективности муниципальных программ за 2020 год три Программы высокоэффективны, что свидетельствует о высокой результативности исполнения программы в целом, качественном планировании и своевременной реализации мероприятий программы:

- Муниципальная программа 6. «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования Ковдорский район от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» объем финансирования освоен на 99,86%;

- Муниципальная программа 7. «Развитие экономического потенциала Ковдорского района» объем финансирования освоен на 98,72%;

- Муниципальная программа 8. «Организация и развитие предоставления муниципальных и государственных услуг» объем финансирования освоен на 97,95%.

Остальные десять Программ имеют приемлемый уровень эффективности, с возможным пересмотром Программ в части корректировки показателей (индикаторов).

#### **4.3 Расходы на исполнение непрограммного направления деятельности**

Решением о бюджете предусмотрена реализация непрограммных направлений деятельности, которые включают в себя обеспечение деятельности Администрации



Ковдорского района и ее структурных подразделений, Совета депутатов Ковдорского района, Контрольно-счетной палаты Ковдорского района, резервный фонд администрации Ковдорского района, возмещение расходов работникам муниципальных учреждений по проезду и провозу багажа при въезде или выезде из районов Крайнего Севера, выплаты по решениям судов и на оплату государственной пошлины, а также расходы, связанные с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, и предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики.

В результате корректировок, произведенных в течении 2020 года, объем бюджетных ассигнований на реализацию непрограммной деятельности увеличился на 14 234,6 тыс. рублей и составил 88 228,5 тыс. рублей по данным сводной бюджетной росписи, что составляет 7% от общего объема расходов местного бюджета.

Исполнение составило 75 553,6 тыс. рублей или 85,6% от утвержденных бюджетных назначений сводной бюджетной росписью.

Таблица 12, тыс. рублей

Главный распорядитель бюджетных средств	Исполнено за 2018 год	Исполнено за 2019 год	По данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503127				Исполнено относительно 2019 год	
			утверждено	исполнено	неисполненные назначения	%	сумма	%
Управление финансов	15 484,50	17 596,00	19 766,30	19 595,60	170,70	99,14	1 999,60	11,36
Администрация	50 013,60	37 704,70	66 597,80	54 251,10	12 346,70	81,46	16 546,40	43,88
Управление образования	344,60	276,10	1 288,70	1 144,30	144,40	88,79	868,20	более чем в 4 раза
Управление культуры	383,80	40,40	575,70	562,60	13,10	97,72	522,20	более чем в 13 раз
<b>Всего расходов</b>	<b>66 226,50</b>	<b>55 617,20</b>	<b>88 228,50</b>	<b>75 553,60</b>	<b>12 674,90</b>	<b>85,63</b>	<b>19 936,40</b>	<b>35,85</b>

Увеличение расходов в сравнении с 2019 годом произошли по четырем главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС) на общую сумму 19 936,4 тыс. рублей или на 35,85%. В денежном выражении наибольшее увеличение отмечено по Администрации Ковдорского района на 16 546,4 тыс. рублей, что составляет в удельном весе 83% от общей суммы увеличения произведенных расходов.

## 5. Дефицит (профицит) бюджета и источники финансирования дефицита бюджета

Решением о бюджете в первоначальной редакции на 2020 год дефицит бюджета утвержден в сумме 22 324,3 тыс. рублей или 4,96% утвержденного годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

В результате корректировки бюджета в 2020 году дефицит увеличился на 12 501,5 тыс. рублей или на 56% и составил 34 825,8 тыс. рублей или 7,7% утвержденного годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

Фактически за 2020 год, согласно Отчету об исполнении бюджета, бюджет исполнен с профицитом в сумме 6 565,9 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита местного бюджета, приведенные в Отчете об исполнении бюджета, сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным ст. 96 БК ФР.

Анализ исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета за 2020 год представлен в Таблица 13.

Таблица 13, тыс. рублей

Наименование показателя	Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации	Утверждено на 2020 год Решение от 19.12.2019 №105	Утверждено с учетом изменений от 08.12.2020 №97	Исполнено
Источники финансирования дефицита бюджета – всего, в том числе:	x	22 324,34	34 825,77	-6 565,94
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	000 01 02 00 00 00 0000 000	63 141,95	42 450,72	00,00
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	000 01 03 00 00 00 0000 000	-40 841,95	-9 841,95	-9 841,95
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов)	000 01 06 00 00 00 0000 000		00,00	5 028,99
Изменение остатков средств	000 01 05 00 00 00 0000 000	24,34	2 217,00	-1 752,98

#### 6. Состояние внутренне муниципального долга и расходов на его обслуживание

Статьей 1 Решения о бюджете верхний предел муниципального внутреннего долга Ковдорского района (далее – муниципальный долг) по состоянию на 01.01.2021 год установлен 158 788,90 тыс. рублей, что на 10 308,8 тыс. рублей или на 6,9% выше первоначально утвержденного.

Согласно Отчету об исполнении бюджета муниципальный долг составил 102 133,1 тыс. рублей или 64,3% от установленного Решением о бюджете верхнего предела.

Таблица 14

Возникновение задолженности		Остаток задолженности, рублей		Погашено	Срок погашения задолженности (окончания действия обязательства)
документ - основание		на начало года	на конец периода		
номер	дата				
06-18	05.10.2018	15 000 000,00	15 015 000,00	-15 000,00	01.09.2021
11-19	06.11.2019	30 000 000,00	30 030 000,00	-30 000,00	17.10.2022
7-14-17/р	08.12.2017	496 666,66	0,00	496 666,66	20.11.2020
6-14-17/р	08.12.2017	2 303 011,66	0,00	2 303 011,66	20.11.2020
01-18	12.04.2018	41 220 000,00	36 640 000,00	4 580 000,00	15.12.2028
07-18	12.11.2018	22 160 400,30	19 698 133,60	2 462 266,70	15.12.2028
05-17	20.09.2017	15 000 000,00	750 000,00	14 250 000,00 <sup>1</sup>	17.08.2020
ИТОГО:		126 180 078,62	102 133 133,60	24 046 945,02	

<sup>1</sup> В соответствии с Постановлением Правительства Мурманской области от 06.05.2020 № 276-ПП «Об утверждении порядка проведения в 2020 году реструктуризации задолженности муниципальных образований Мурманской области перед областным бюджетом по бюджетным кредитам» муниципальному образованию Ковдорский район реструктуризован бюджетный кредит на финансирование дефицита бюджета муниципального образования Ковдорский район по договору от 20.09.2017 № 05-17 в сумме 15 000,00 тыс. рублей. Реструктуризация проведена путем частичного списания суммы основного долга в сумме 14 250,0 тыс. рублей, с переносом погашения остатка реструктуризированной задолженности в сумме 750,0 тыс. рублей на период с 2021 по 2023 год включительно, заключено дополнительное соглашение от 17.08.2020 №4.

Как следует из таблицы долговая нагрузка сократилась на 24 046,9 тыс. рублей. Однако по двум бюджетным кредитам, полученных из областного бюджета №06-18 от 05.10.2018 на финансирование дефицита бюджета и №11-19 от 06.11.2019 на погашение долговых обязательств, образовалась задолженность сумму 45,0 тыс. рублей в связи с неуплатой процентов за пользование бюджетными кредитами на общую. **Нарушены условия предоставления бюджетных кредитов муниципальному образованию Ковдорский район.**

Относительный показатель размера муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам на 1 января 2020 года составлял 28,04% и на конец отчетного периода уменьшился на 5,93 процентных пунктов и составил 22,11%.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2020 году по сравнению с 2019 годом уменьшились на 61,1 тыс. рублей или на 55% и составили 74,9 тыс. рублей, что составляет 40% от утвержденных назначений. Ограничения, установленные ст.111 БК РФ, соблюдены.

## **7. Резервный фонд Администрации Ковдорского района**

Первоначальные плановые назначения резервного фонда на 2020 год утверждены Решением о бюджете в сумме 1 400,0 тыс. рублей, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в сумме 500,0 тыс. рублей. Размер резервного фонда не превышает ограничения, установленные ст.81 БК РФ

В результате корректировок, произведенных в течении 2020 года, объем бюджетных ассигнований резервного фонда увеличился на 709,1 тыс. рублей и составил 2 109,1 тыс. рублей, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций на 459,1 тыс. рублей и составил 959,1 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета плановый показатель изменился в связи с расходованием средств резервного фонда. Согласно Отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01 января 2021 года утвержденные бюджетные назначения по показателю «Резервные средства» составляют 51,8 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных ассигнований резервного фонда в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличилось на 830,8 тыс. рублей или на 57% и составило 1 934,7 тыс. рублей или 94,04% от выделенных из резервного фонда средств.

Согласно пояснительной записки к Отчету об использовании средств резервного фонда средства направлены на мероприятия и расходы, относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления Ковдорского района – 1 934,72 тыс. руб., из них 842,90 тыс. рублей на мероприятия, направленные на противодействие новой коронавирусной инфекции.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС в нарушение Положения о резервном фонде администрации Ковдорского района, утвержденного постановлением администрации Ковдорского района от 19.06.2018 №419 (далее – Положение №419) и Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Ковдорского района для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением администрации Ковдорского района от 18.06.2018 №414 (далее – Положение №414) **выявлено нецелевое выделение средств резервного фонда в сумме 197,57 тыс. рублей** по следующим распоряжениям администрации Ковдорского района:

- от 15.01.2020 №3-к в сумме 6 500,00 рублей для заключения контракта на оказание услуг скорой медицинской помощи во время массового мероприятия «Крещенский купания»;

- от 07.02.2020 №7-к в сумме 30 000,00 рублей для заключения контракта на оказание услуг скорой медицинской помощи во время проведения массовых городских и районных мероприятий;

- от 23.04.2020 №27-к в сумме 20 000,00 рублей в целях приобретения подарочной продукции к празднованию 75 лет Победы в Великой Отечественной войне, с учетом распоряжения от 30.10.2020 №63 о возврате неиспользованных средств в сумме 8 930,00 рублей;

- от 14.09.2020 №419-р в сумме 150 000,00 рублей в связи с празднованием юбилея образовательными учреждениями Ковдорского района МБДОУ №9 «Светлячок», МБОУ ООШ №2, МАОУ ДООПЦ.

**Цели, указанные в данных распоряжениях, не являются иными целями, факторами которых является непредвиденность или предупреждение чрезвычайных ситуаций.**

**Пояснительную записку к Отчету об использовании средств резервного фонда необходимо дополнить основанием для выделения средств фонда - Положение №414.**

## **8. Дорожный фонд муниципального образования Ковдорский район**

Решением Совета депутатов от 28.11.2013 № 80<sup>2</sup>, утвержден Порядок формирования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования Ковдорский район (далее – Порядок, дорожный фонд).

Статьей 14 Решения о бюджете в первоначальной редакции размер дорожного фонда на 2020 год утвержден в объеме 65 245,1 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений и дополнений объем бюджетных ассигнований дорожного фонда увеличился на 8 719,2 тыс. рублей или на 13,4% и составил 73 964,3 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета 25 346,6 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличилось на 32 393,7 тыс. рублей или на 88% и составило 69 003,6 тыс. рублей или 93,3% от утвержденных назначений.

Таблица 15, тыс. рублей

Мероприятия	Утверждено бюджетных ассигнований из дорожного фонда	Сумма обязательств по контрактам	Исполнено	Неисполненные назначения	Неисполненные бюджетные обязательства
Обеспечение безопасного состояния улично-дорожной сети	65 498,05	63 236,92	61 636,72	3 861,33	1 600,20
Содержание пешеходных маршрутов	6 813,23	6 785,56	6 205,73	607,50	579,83
Установка элементов обустройства автомобильных дорог	752,68	752,39	686,84	65,84	65,55
Содержание объектов благоустройства (обеспечение безопасного состояния улично-дорожной сети)	700,34	700,34	274,27	426,07	426,07
<b>Итого</b>	<b>73 764,30</b>	<b>71 475,21</b>	<b>68 803,56</b>	<b>4 960,74</b>	<b>2 671,65</b>
Непрограммная деятельность администрации и ее структурных подразделений	200,00	200,00	200,00	00,00	00,00
<b>Итого</b>	<b>200,00</b>	<b>200,00</b>	<b>200,00</b>	<b>00,00</b>	<b>00,00</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>73 964,30</b>	<b>71 675,21</b>	<b>69 003,56</b>	<b>4 960,74</b>	<b>2 671,65</b>

<sup>2</sup> Решение Совета депутатов от 28.11.2013 № 80 (с изменениями) «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования Ковдорский район».

Остатки бюджетных ассигнований дорожного фонда неиспользованные на конец отчетного периода составили 4 960,74 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета 2 027,7 тыс. рублей. В соответствии с п.5 ст.179.4. БК РФ, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

**В Отчете о расходовании средств муниципального дорожного фонда муниципального образования Ковдорский район за 2020 год суммы по строке «Итого» графам 5 «Сумма обязательств по контрактам» и 6 «Освоено (кассовые расходы по муниципальным контрактам), с начала года» больше на 0,01 тыс. рублей строки «Всего» по тем же графам.**

## 9. Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств

Пунктом 1 статьи 11 Решения о бюджете объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в последней редакции утвержден в размере 35 690,33 тыс. рублей, что на 882,5 тыс. рублей или на 2,5% больше первоначально утвержденного объема в сумме 34 807,8 тыс. рублей.

**В нарушение ч.3 ст.184.1 БК РФ, ч.3 ст.217 БК РФ** (п.17.1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета), утвержденный приказом управления финансов администрации Ковдорского района от 13.11.2019 №101) объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств увеличен на 6,81 тыс. рублей (на ежемесячные доплаты к трудовой пенсии за выслугу лет за счет отсутствия потребности в расходах на буфетное обслуживание и (или) экономии на приобретение канцелярских товаров) и утвержден сводной бюджетной росписью в объеме 35 697,14 тыс. рублей.

Исполнение производилось исходя из фактической потребности и составило 35 455,98 тыс. рублей, что составляет 99,32% от утвержденных назначений сводной росписи расходов.

Таблица 16, тыс. рублей

Основные характеристики	Исполнено за 2019 год	Утверждено с учетом изменений от 08.12.2020 №97	По данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503117			Исполнено относительно 2019 год	
			утверждено	исполнено	% исполнения	сумма	%
Ежемесячные доплаты к трудовой пенсии за выслугу лет муниципальным служащим, высвобождаемым в связи с выходом на трудовую пенсию	4 093,22	4 326,79	4 329,50	4 329,50	100,00	236,27	5,77
Ежемесячные доплаты к трудовой пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим выборные муниципальные должности, срок полномочий которых истек или в связи с выходом на трудовую пенсию	792,50	818,75	822,85	822,85	100,00	30,34	3,83
Ежемесячная денежная выплата Почетным гражданам Ковдорского района	72,00	72,00	72,00	72,00	100,00	00,00	0,00
Дополнительные меры социальной поддержки в части единовременной	75,00	60,00	60,00	60,00	100,00	-15,00	-20,00

выплаты участникам ВОВ, вдовам погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ, бывшим несовершеннолетним узникам нацистских лагерей, труженикам тыла, гражданам, награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда"							
Субвенция на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю	25 918,16	30 330,50	30 330,50	30 089,35	99,20	4 171,18	16,09
Субвенция на обеспечение выпускников муниципальных образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования, одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием	79,53	82,29	82,29	82,29	100,00	02,77	3,48
<b>Всего</b>	<b>31 030,42</b>	<b>35 690,33</b>	<b>35 697,14</b>	<b>35 455,98</b>	<b>99,32</b>	<b>4 425,56</b>	<b>14,26</b>

## 10. Дебиторская и кредиторская задолженность

**10.1** По состоянию на 1 января 2021 года дебиторская задолженность составила 41 541,92 тыс. рублей, что на 1 545,47 тыс. рублей или на 3,9% выше показателей, числящихся на начало отчетного периода.

Таблица 17, тыс. рублей

Номер (код) счета бюджетного учета		Сумма задолженности								
		на начало года			на конец отчетного периода			Изменения, (+) увеличение / (-) уменьшение		
		всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:	
			долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная		долгосрочная	просроченная
1		2	3	4	5	6	7	8	9	10
120500	«Расчеты по доходам»	15 747,31	3 169,47	7 787,06	14 345,34	765,38	11 325,22	-1 401,97	-2 404,09	3 538,16
120600	«Расчеты по выданным авансам»	57,88	00,00	00,00	78,72	00,00	00,00	20,84	00,00	00,00
120900	«Расчеты по ущербу и иным доходам»	23 987,56	00,00	00,00	27 012,01	00,00	00,00	3 024,45	00,00	00,00
130300	«Расчеты по платежам в бюджет»	203,70	00,00	00,00	105,85	00,00	00,00	-97,85	00,00	00,00
<b>Всего задолженности</b>		<b>39 996,45</b>	<b>3 169,47</b>	<b>7 787,06</b>	<b>41 541,92</b>	<b>765,38</b>	<b>11 325,22</b>	<b>1 545,47</b>	<b>-2 404,09</b>	<b>3 538,16</b>

Как следует из представленной таблицы 17, просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 3 538,16 тыс. рублей или на 45% и составила 11 325,22 тыс. рублей, в том числе:

- По счету 0 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» в сумме 2 816,1 тыс. рублей образовалась в связи с неуплатой налога на имущество физических лиц, земельного налога с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских округов, земельного налога с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских округов и налога на прибыль организаций, зачислявшийся до 1 января 2005 года в местные бюджеты, мобилизуемый на территориях городских округов.

- По счету 0 205 21 «Расчеты по доходам от операционной аренды» в сумме 7 336,7 тыс. рублей, в том числе по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов в сумме 4 120,2 тыс. рублей, от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в сумме 3 216,5 тыс. рублей.

- По счету 0 205 35 «Расчеты по условным арендным платежам», предназначенным для отражения доходов от части платы за пользование и (или) содержание (возмещение затрат по содержанию) имущества, осуществляемой в соответствии с договором аренды (имущественного найма) или договором безвозмездного пользования, размер которой не зафиксирован договором в виде денежного значения и определяется в ходе его исполнения, в том числе доходы от компенсации затрат (расходов) по оплате коммунальных услуг, а также услуг по эксплуатации и хозяйственному обслуживанию арендуемого здания (помещения) в сумме 905,4 тыс. рублей.

- По счету 0 205 45 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» в сумме 251,0 тыс. рублей в связи с неуплатой денежных взысканий, поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году.

- По счету 0 205 89 «Расчеты по иным доходам» в сумме 16,0 тыс. рублей.

Долгосрочная задолженность на конец отчетного периода уменьшилась на 2 404,1 тыс. рублей или на 75,8% и составила 765,4 тыс. рублей по доходам, полученным от реализации основных средств, в том числе в сумме 608,2 тыс. рублей от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), и в сумме 157,2 от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов.

**В нарушение ч.1 ст.35 Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О приватизации государственного и муниципального имущества» (п.11.2 Положения о приватизации муниципального имущества муниципального образования Ковдорский район, утвержденного решением Совета депутатов МО Ковдорский район от 26.03.2013 №13) договора купли-продажи имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) заключаются сроком до пяти лет.**

Наибольшая дебиторская задолженность 28 739,5 тыс. рублей сложилась у Администрации Ковдорского района, в том числе:

- 27 012,0 тыс. рублей – расчеты по ущербу и иным доходам;
- 1 601,6 тыс. рублей - расчеты по иным доходам от собственности (по договорам коммерческого найма);
- 4,6 тыс. рублей – расчеты по выданным авансам;
- 105,8 тыс. рублей – расчеты по платежам в бюджет.

Отсутствует дебиторская задолженность у Управлении культуры.

**10.2** По состоянию на 1 января 2021 года кредиторская задолженность составила 33 637,5 тыс. рублей, что на 12 468,7 тыс. рублей или на 58,9% выше показателей, числящихся на начало отчетного периода.

Таблица 18, тыс. рублей

Номер (код) счета бюджетного учета		Сумма задолженности		Изменения (+) увеличение, (-) уменьшение
		на начало года	на конец отчетного периода	
1 205 00	«Расчеты по доходам»	14 054,37	14 144,96	90,58
1 208 00	«Расчеты с подотчетными лицами»	14,45	29,49	15,04
1 209 00	«Расчеты по ущербу и иным доходам»	11,50	1 211,50	1 200,00
1 302 00	«Расчеты по принятым обязательствам»	4 351,86	15 189,54	10 837,68
1 303 00	«Расчеты по платежам в бюджет»	2 721,12	3 061,97	340,85
1 304 00	«Прочие расчеты с кредиторами»	15,48	00,00	x
Всего задолженности		21 168,79	33 637,46	12 468,67

Основная причина образования задолженности по счету 1 205 00 «Расчеты по доходам» объясняется авансовыми платежами налогоплательщиков, в связи с тем, что срок подачи налоговой декларации по земельному налогу установлен после отчетного финансового года 1 февраля, следующего текущего финансового года.

Основной объем кредиторской задолженности по счету 1 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» числится у двух ГРБС:

- Администрации Ковдорского района в сумме 9 277,3 тыс. рублей, в том числе по расчетам за работы, услуги составила 8 127,8 тыс. рублей;
- Управление финансов в сумме 5 029,0 тыс. рублей (расчеты по приобретению иных финансовых активов).

В ф.0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» по части показателям указаны коды «99 - иные причины», «75 - иные причины» о неисполнения принятых бюджетных обязательств и денежных обязательств.

**В нарушение п.170.2 (ф.0503175) Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями, далее – Инструкция № 191н) заполнены не все строки в разделе 1 по графам «дата возникновения обязательства» и «дата исполнения по правовому основанию», итоговой значение в разделе 1 по неисполненным обязательствам не соответствует итоговому значению ф.0503128, в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта дополнительная информация о причинах неисполнения, отраженных по кодам «99 - иные причины», «75 - иные причины». В связи с не предоставлением ф.0503175 ГАБС оценку достоверность провести невозможно.**



# **11. Проверка соответствия годового отчета и бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета требованиям нормативных правовых актов**

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета (ГАБС), о чем составлено пять заключений. По результатам вынесенных заключений представлены пояснения и разногласия ГАБС по выявленным нарушениям бюджетного законодательства. Вынесено два предписания (КУМИ, Администрация) об устранении выявленных нарушений и принятию мер по пресечению и предупреждению нарушений. Предписания не были выполнены.

Годовая бюджетная отчетность за 2020 год представлена ГАБС в Контрольно-счетную палату в срок, установленный ст.264.4 БК РФ, подразделом 40.1 Положения №46.

Бюджетная отчетность ГАБС сформирована с нарушением требований к формам отчетности и составу отражаемых в них показателей, установленных Инструкцией № 191н.

Показатели годового отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год *в целом* соответствуют бюджетной отчетности ГАБС.

Динамика показателей исполнения доходов бюджета в разрезе ГАБС представлена в таблице 18.

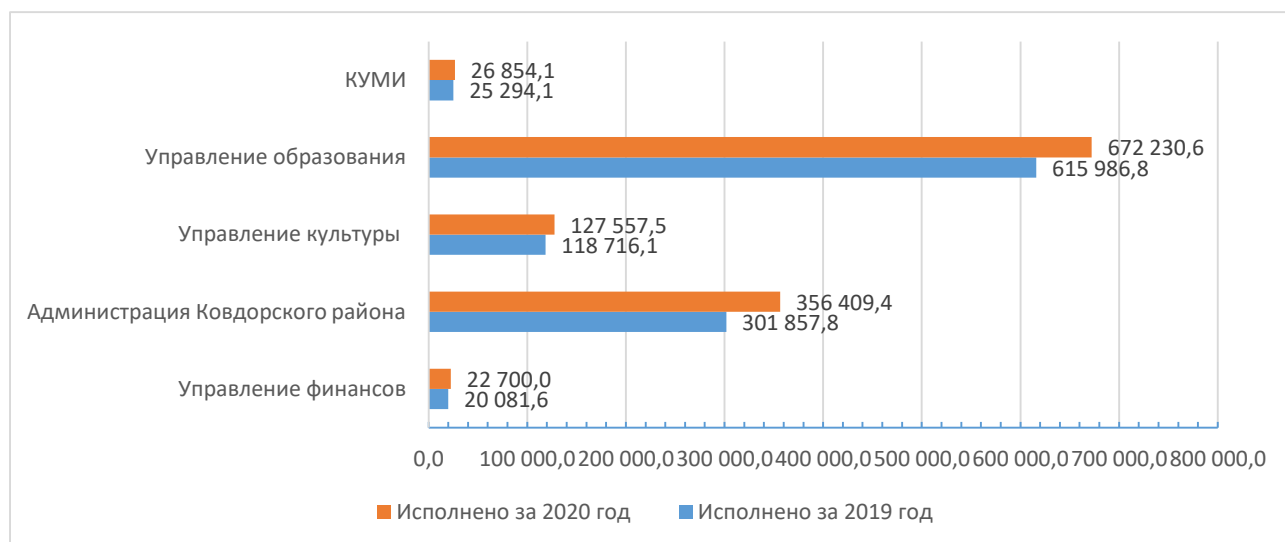
Таблица 18, тыс. рублей

Наименование	Исполнено за 2019 год	Утверждено на 2020 год решение от 08.12.2020 №97	По данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503127				Исполнено относительно 2019 год	
			утверждено	исполнено	неисполненные назначения	%	сумма	%
Управление финансов	211 750,54	227 685,17	227 685,17	228 858,33	х	100,5	17 107,78	8,1
Администрация	91 721,65	130 934,78	130 934,78	114 241,42	16 693,36	87,3	22 519,77	24,6
Управление культуры	7 040,82	17 193,50	17 193,50	14 869,69	2 323,81	86,5	7 828,87	111,2
Управление образования	336 444,81	397 920,13	397 920,13	391 433,71	6 486,42	98,4	54 988,90	16,3
КУМИ	139 957,44	144 112,82	144 112,82	146 259,09	х	101,5	6 301,66	4,5
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>786 915,27</b>	<b>917 846,39</b>	<b>917 846,39</b>	<b>895 662,24</b>	<b>22 184,15</b>	<b>97,6</b>	<b>108 746,98</b>	<b>13,8</b>

Динамика показателей исполнения расходов бюджета в разрезе ГАБС представлена в таблице 19.

Таблица 19, тыс. рублей

Наименование	Исполнено за 2019 год	Утвержден о на 2020 год решение от 08.12.2020 №97	По данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503127				Исполнено относительно 2019 год	
			утверждено	исполнено	неисполненные назначения	%	сумма	%
Управление финансов	20 081,6	27 102,0	23 521,3	22 700,0	821,33	96,5	2 618,3	113,0
Администрация	301 857,8	394 452,8	396 914,9	356 409,4	40 505,48	89,8	54 551,6	118,1
Управление культуры	118 716,1	132 647,4	131 049,8	127 557,5	3 492,30	97,3	8 841,4	107,5
Управление образования	615 986,8	679 492,0	678 597,8	672 230,6	6 367,15	99,1	56 243,9	109,1
КУМИ	25 294,1	28 080,6	28 080,6	26 854,1	1 226,53	95,6	1 560,0	106,2
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>1 081 936,4</b>	<b>1 261 774,7</b>	<b>1 258 164,3</b>	<b>1 205 751,5</b>	<b>52 412,79</b>	<b>95,8</b>	<b>123 815,1</b>	<b>111,4</b>



В ходе внешней проверки установлены следующие случаи неполноты бюджетной отчетности, а также факты несоответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции № 191н и бюджетного законодательства, как повлиявшие, так и не повлиявшие на достоверность итоговых показателей Отчета об исполнении бюджета:

- Бюджетная отчетность не подписана (код ведомства 004, 005);
- Формы бюджетной отчетности представлены с нарушением состава (код ведомства 001, 003, 004, 005, 903);
- В «Сведениях о направлении деятельности» (т.1 ф.0503160) указаны недостоверные сведения (код ведомства 001, 903);
- Нарушения при проведении инвентаризации активов перед составлением годовой бюджетной отчетности (код ведомства 003, 903 на сумму 96 088,4 тыс. рублей);
- В «Сведениях о движении нефинансовых активов» (по имуществу казны ф.0503168) на начало отчетного года не отображены нефинансовые активы, переданные в доверительное управление (код ведомства 903 на сумму 96 293,5 тыс. рублей);
- Выявлено нецелевое выделение средств резервного фонда администрации Ковдорского района (код ведомства 003 на сумму 197,57 тыс. рублей);
- Нарушение составления, утверждения и ведения бюджетных смет в соответствии со ст. 221 БК РФ, с приказом Минфина России от 14.02.2018 N 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (по всем ГАБС на сумму 1 320 175,5 тыс. рублей); Отсутствует утвержденный Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы в Управлении культуры; Требуют доработки утвержденные Порядки составления, утверждения и ведения бюджетных смет (код ведомства 001, 005, 903);
- Нарушение условий предоставления бюджетных кредитов муниципальному образованию Ковдорский район (код ведомства 001 на сумму 45,0 тыс. рублей);
- Несоответствие учредительных документов действующему законодательству и муниципальным нормативным правовым актам (код ведомства 903).

Сведения о фактах несоответствия бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год Инструкции №191н представлены в приложении №1 к данному заключению.

### **Выводы:**

#### **1. Общие положения:**

1.1. Структура и состав Отчета об исполнении бюджета *в целом* соответствует требованиям нормативных правовых актов;

1.2. Отчет об исполнении бюджета содержит данные по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, соответствующие показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета;

1.3. Годовая бюджетная отчетность за 2020 год представлена главными администраторами средств местного бюджета в Контрольно-счетную палату для внешней проверки в срок, установленный ст.264.4 БК РФ, подразделом 40.1 Положения №46, сформированная с нарушением требований к формам отчетности и составу отражаемых в них показателей, установленных Инструкцией № 191н;

**1.4. Выявленные ошибки в финансовой (бухгалтерской) отчетности ГАБС повлекли к искажению финансового результата субъекта бюджетной отчетности, и как следствие повлияли на достоверность итоговых показателей Отчета об исполнении бюджета:**

1.4.1. В нарушение п.168 Инструкции №191н недостоверно указаны финансовые вложения:

- в уставной фонд МУП «РИЦ» в сумме 360,0 тыс. рублей (часть 1 статьи 10, часть 1 статьи 11, часть 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»). МУП «РИЦ» наделено уставным фондом путем передачи имущества встроенных помещений № 1-4 гаражей по адресу г. Ковдор, ул. Промстрой-II, блок «Б» балансовой стоимостью 360 000 рублей, на праве хозяйственного ведения. Однако данное имущество МУП «РИЦ» было продано без согласия собственника имущества, согласно договора купли-продажи от 30.01.2020 года. Факт продажи имущества, согласно предоставленной выписки из единого государственного реестра недвижимости о переходе прав на объект недвижимости по адресу г. Ковдор, ул. Промстрой-II, блок «Б», КУМИ стал известен 20.11.2020 года.

- в иные формы участия в уставном капитале в сумме 12,00 тыс. рублей по эмитенту ООО «Тепловодоканал» (части 1 и 2 статьи 10, часть 1 статьи 11, часть 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете») Данные вложения носят сомнительный характер и не подтверждены первичными документами.

1.4.2. В нарушение п. 166, 170 Инструкции №191н (часть 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете») КУМИ на начало отчетного года не отображены нефинансовые активы, переданные в доверительное управление ООО «КОМАНТ» в сумме 96 293,5 тыс. рублей. Договор на доверительное управление с ООО «КОМАНТ» заключен 27.04.2010 года и не может отражаться в 2020 году как вновь переданное имущество, что приводит к недостоверному представлению о финансовом положении экономического субъекта.

#### **2. Оценка уровня поступления доходов и состояния муниципального долга:**

2.1. Доходы местного бюджета исполнены в объеме 1 212 317,4 тыс. рублей, что на 14 631,6 тыс. рублей, или на 1,2% меньше утвержденных бюджетных назначений;

2.2. Налоговые доходы исполнены в объеме 297 082,6 тыс. рублей или 103,6% от утвержденных бюджетных назначений, что больше на 16 859,8 тыс. рублей (на 6,02%) поступлений 2019 года;

2.3. Поступление неналоговых доходов в доход местного бюджета составило 164 860,9 тыс. рублей, или 99,8% от утвержденных бюджетных назначений, что больше на 4 263,8 тыс. рублей (на 2,65%) поступлений 2019 года;

2.4. Объем безвозмездных поступлений в доход местного бюджета составил 750 373,9 тыс. рублей, или 96,8% от утвержденных бюджетных назначений, что больше на 103 424,9 тыс. рублей (на 16,0%) поступлений 2019 года;

2.5. Существенные отклонения назначений показателей поступления доходов первоначальной редакции Решения о бюджете от назначений показателей его окончательной редакции по налогу на совокупный доход (126,7%), платежей при пользовании природными ресурсами (-39,7%) и доходов от продажи материальных и нематериальных активов (181,25%) указывают на недостатки качества (реалистичности) планирования назначений показателей поступления доходов на стадии их прогнозирования, что не корреспондируется с нормой статьи 37 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей принцип достоверности бюджета;

2.6. Местный бюджет исполнен с профицитом в сумме 6 565,9 тыс. рублей;

2.7. Источники финансирования дефицита местного бюджета, приведенные в Отчете об исполнении бюджета, сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 96 Бюджетного кодекса РФ для местных бюджетов;

2.8. Остатки средств на едином счете бюджета муниципального образования Ковдорский район открытого в УФК по Мурманской области на 01.01.2021 учтены в сумме 3 970,0 тыс. руб., в том числе остатки целевых средств по состоянию на 01.01.2021 года составили 3,5 тыс. рублей по иным межбюджетным трансфертам из областного бюджета местным бюджетам для организации проведения дезинфекции помещений общего пользования в многоквартирных домах.

2.9. За отчетный период муниципальный долг уменьшился на 24 046,9 тыс. рублей, или на 19,1% за счет погашения бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета, необходимых для финансирования дефицита местного бюджета и погашения долговых обязательств в сумме 9 841,95 тыс. рублей, реструктуризации бюджетного кредита по договору от 20.09.2017 № 05-17 путем частичного списания суммы основного долга в сумме 14 250,0 тыс. рублей; **в нарушение условий кредитных договоров не уплачены проценты за пользование бюджетными кредитами по договорам от 05.10.2018 №06-18 и от 06.11.2019 №11-19 в сумме 45,0 тыс. рублей**, что повлияло на объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2020 года, который составил 102 133,1 тыс. рублей, или 64,3 % от установленного Решением о бюджете верхнего предела.

### 3. Оценка уровня исполнения расходной части местного бюджета:

3.1. Расходы местного бюджета исполнены в сумме 1 205 751,5 тыс. рублей, или на 95,8 % от утвержденных бюджетных назначений, что на 123 815,1 тыс. рублей (на 11,4%) больше, чем в 2019 году;

3.2. Объем неисполненных назначений 2020 года от утвержденных решением о бюджете ассигнований составил 56 023,3 тыс. рублей (4,4%), а от установленных росписью – 52 412,79 тыс. рублей (4,2%), в том числе за счет средств местного бюджета – 27 691,7 тыс. рублей (4,3%), что свидетельствует о нецелесообразности в ряде случаев принятия решений по увеличению отдельных бюджетных назначений.

Наибольшее неисполнение бюджета и росписи допущено по разделам расходов: «Общегосударственные вопросы» - 16 245,9 тыс. рублей и 15 697,05 тыс. рублей (10,8% и 10,5%), национальная экономика» - 5 694,1 тыс. рублей и 6 230,6 тыс. рублей (7,3% и 7,9%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 5 055,6 тыс. рублей и 6 721,8 тыс. рублей (5,1% и 6,6%), «Образование» - 9 798,3 тыс. рублей и 7 919,6 тыс. рублей (1,4% и 1,1%), «Физическая культура и спорт» - 10 418,1 тыс. рублей и 10 269,62 тыс. рублей (97,3% и 97,2%), «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 2 169,7 тыс. рублей и 111,99 тыс. рублей (96,7% и 59,9%).

3.3. Расходы местного бюджета на реализацию мероприятий 13 муниципальных программ исполнены в сумме 1 130 197,9 тыс. рублей, или в среднем на 96,6 % от утвержденных бюджетных назначений (в 2019 году – 98%), из них:

- по 6 муниципальным программам выше среднего процента от утвержденных бюджетных назначений в диапазоне от 97,36 до 100 процента;
- по 7 муниципальным программам ниже среднего процента от утвержденных бюджетных назначений в диапазоне от 15,75 до 96,55 процента.

В 2020 году объем неисполненных бюджетных ассигнований на реализацию программ составил 39 737,9 тыс. рублей и по сравнению с 2019 годом увеличился на 16 993,2 тыс. рублей.

Наименьший процент исполнения сложился по муниципальной программе 10. «Развитие молодежной политики, туризма, формирование здорового образа жизни, развитие физической культуры и спорта на территории Ковдорского района» - 15,75% или 1 954,16 тыс. рублей при утвержденном объеме финансирования 12 405,3 тыс. рублей. Неисполнение назначений составило 10 451,1 тыс. рублей. Основной причиной низкого исполнения программы является заключение муниципального контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Ковдоре, за счет выделенных из областного бюджета бюджетных ассигнований в рамках соглашения от 01.04.2020 №30м/2020 с Министерством строительства Мурманской области о предоставлении субсидии бюджету муниципального образования на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в размере 9 974,6 тыс. рублей, в том числе размер субсидии предоставляемый из областного бюджета бюджету Ковдорского района составил 9 475,9 тыс. рублей.

В связи с необходимостью проведения государственной экологической экспертизы в отношении проектной документации в рамках Федерального закона от 13.07.2020 № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», возникла дополнительная потребность в денежных средствах на разработку дополнительного раздела проектно-сметной документации «Оценка воздействия на окружающую среду» в сумме 210,0 тыс. рублей и проведение экологической экспертизы в сумме 200,0 тыс. рублей, как платы за оказание государственной услуги.

Срок окончания выполнения работ, установленный в муниципальном контракте, не позднее 30.04.2021 года.

Согласно представленной оценки эффективности муниципальных программ за 2020 год три Программы высокоэффективны, что свидетельствует о высокой результативности исполнения программы в целом, качественном планировании и своевременной реализации мероприятий программы:

- Муниципальная программа 6. «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования Ковдорский район от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» объем финансирования освоен на 99,86%;
- Муниципальная программа 7. «Развитие экономического потенциала Ковдорского района» объем финансирования освоен на 98,72%;
- Муниципальная программа 8. «Организация и развитие предоставления муниципальных и государственных услуг» объем финансирования освоен на 97,95%.

Остальные десять Программ имеют приемлемый уровень эффективности, с возможным пересмотром Программ в части корректировки показателей (индикаторов).

**Представленный сводный отчет по муниципальным программам Ковдорского района за 2020 год, в части произведенных кассовых расходов меньше на 5,0 тыс. рублей по муниципальной программе «Муниципальное управление и гражданское общество на территории Енского сельского территориального округа» на 2019 - 2023 годы, согласно Отчету об исполнении бюджета.**

3.4. Расходы местного бюджета на реализацию непрограммной деятельности исполнены в сумме 75 553,6 тыс. рублей или на 85,6% от утвержденных бюджетных назначений сводной бюджетной росписи, что на 19 936,4 тыс. рублей (на 35,85%) больше 2019 года;

3.5. Расходы на обслуживание муниципального долга в 2020 году по сравнению с 2019 годом уменьшились на 55% и не превысили ограничение, установленное статьей 111 БК РФ;

3.6. Расходы за счет резервного фонда администрации Ковдорского района составили 1 934,7 тыс. рублей, или 91,7% от утвержденного объема, что на 830,8 тыс. рублей (на 57%) больше 2019 года.

**При выделении средств из резервного фонда администрации Ковдорского района нарушены цели использования фонда, определенные Положением о резервном фонде администрации Ковдорского района, утвержденного постановлением администрации Ковдорского района от 19.06.2018 №419 и Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации Ковдорского района для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением администрации Ковдорского района от 18.06.2018 №414 (далее – Положение №414) на общую сумму 197,57 тыс. рублей.**

**Пояснительную записку к Отчету об использовании средств резервного фонда необходимо дополнить основанием для выделения средств фонда - Положение №414.**

3.7. Бюджетные ассигнования Дорожного фонда муниципального образования Ковдорский район исполнены на общую сумму 69 003,6 тыс. рублей, или на 93,3% утвержденных бюджетных назначений, что на 32 393,7 тыс. рублей (на 88%) больше 2019 года.

Остатки бюджетных ассигнований дорожного фонда неиспользованные на конец отчетного периода составили 4 960,74 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета 2 027,7 тыс. рублей. В соответствии с п.5 ст.179.4. БК РФ, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

**В Отчете о расходовании средств муниципального дорожного фонда муниципального образования Ковдорский район за 2020 год суммы по строке «Итого» графам 5 «Сумма обязательств по контрактам» и 6 «Освоено (кассовые расходы по муниципальным контрактам), с начала года» больше на 0,01 тыс. рублей строки «Всего» по тем же графам.**

3.8. Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств составили 35 455,98 тыс. рублей или 99,32% утвержденных бюджетных назначений сводной бюджетной росписи.

**В нарушение ч.3 ст.184.1 БК РФ, ч.3 ст.217 БК РФ (п.17.1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета), утвержденный приказом управления финансов администрации Ковдорского района от 13.11.2019 №101) объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств увеличен на 6,81 тыс. рублей (на ежемесячные доплаты к трудовой пенсии за выслугу**

лет за счет отсутствия потребности в расходах на буфетное обслуживание и (или) экономии на приобретение канцелярских товаров) и утвержден сводной бюджетной росписью в объеме 35 697,14 тыс. рублей.

3.9. По состоянию на 1 января 2021 года:

- общий объем дебиторской задолженности по средствам местного бюджета составил 41 541,92 тыс. рублей, что на 1 545,47 тыс. рублей, или на 3,9% выше общего объема задолженности, числящегося на начало отчетного периода;

**В нарушение ч.1 ст.35 Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О приватизации государственного и муниципального имущества» (п.11.2 Положения о приватизации муниципального имущества муниципального образования Ковдорский район, утвержденного решением Совета депутатов МО Ковдорский район от 26.03.2013 N 13) договора купли-продажи имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) заключаются сроком до пяти лет.**

- общий объем кредиторской задолженности по средствам местного бюджета составил 33 637,5 тыс. рублей, что на 12 468,7 тыс. рублей, или на 58,9% выше общего объема задолженности, числящегося на начало отчетного периода.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

- продолжить работу по обеспечению совершенствования системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями бюджетных средств;
- принять меры по обеспечению соблюдения бюджетного законодательства;
- принять меры по совершенствованию учета доходов местного бюджета;
- принять меры по недопущению нарушений и недостатков бухгалтерского учета и бюджетной отчетности;
- принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства Российской Федерации и муниципальных нормативных правовых актов.

**Контрольно-счетная палата предлагает при рассмотрении Советом депутатов Ковдорского района Отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год учесть настоящее заключение.**

Приложение: на \_\_\_л. в 1 экз.

**Председатель КСП  
Ковдорского района**

**Л.А. Ольшанникова**

## Сведения о фактах несоответствия бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год Инструкции №191н

код ведомства	Наименование ГАБС	Содержание	Примечание
001	Управление финансов администрации Ковдорского района	в текстовой части ф.0503160 отсутствуют пояснения причин превышения муниципального долга по состоянию на 01.01.2021 года в сумме 45,0 тыс. рублей	п.152 Инструкции №191н
		в таблице 1 ф.0503160 отражены недостоверные данные о новом виде деятельности (ОКВЭД), по которому деятельность начата в отчетном году	п.153 Инструкции №191н
003	Администрация Ковдорского района	В «Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» ф.0503175 не заполнены раздел 1 "Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах" и раздел 2 "Сведения о неисполненных денежных обязательствах"	п.170.2 Инструкции №191н
		В "Сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета" ф.0503171 не отражены финансовые вложения в уставной фонд МУП "Ена" в сумме 47 690,0 тыс. рублей	п.168 Инструкции №191н
004	Муниципальное учреждение культуры "Управление культуры Ковдорского района"	Не представлена на бумажном носителе Пояснительная записка ф.0503160	п.4 Инструкции №191н
		Не представлена на бумажном носителе консолидированная ф.0503127 "Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета"	п.4 Инструкции №191н
		Не представлена на бумажном носителе ф.0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета»	п.4 Инструкции №191н
		Не представлены на бумажном носителе ф.0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», ф.0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», ф.0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства». В текстовой части ф.0503160 не отображена информация об отсутствии числовых значений в данных формах	п.4 и 8 Инструкции №191н



		В «Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» ф.0503175 не заполнен раздел 1 "Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах"	п.170.2 Инструкции №191н
005	Муниципальное казенное учреждение Управление образования Ковдорского района	Бюджетная отчетность представлена без подписи должностных лиц по ф.0503121 "Отчет о финансовых результатах деятельности", ф.0503123 "Отчет о движении денежных средств", ф.0503125 "Справка по консолидируемым расчётам", ф.0503127 "Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета", ф.0503128 "Отчет о бюджетных обязательствах", ф.0503160 "Пояснительная записка"	п.6 Инструкции №191н
		Нарушена структура текстовой части ф.0503160	п.152 Инструкции №191н
		В «Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» ф.0503175 не заполнен раздел 1 "Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах"	п.170.2 Инструкции №191н
903	Комитет по управлению муниципальным имуществом Ковдорского района	в таблице 1 ф.0503160 отражены недостоверные данные о прекращенном в отчетном году виде деятельности (ОКВЭД)	п.153 Инструкции №191н
		В «Сведения о движении нефинансовых активов (по имуществу казны)» ф.0503168 в разделе 2 «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны» недвижимое имущество в составе имущества казны наличие на начало года (на 01.01.2020) не соответствует утвержденному реестру муниципального имущества муниципального образования Ковдорского района на 01.01.2020 на 336,5 тыс. рублей	п.166 Инструкции №191н
		В «Сведения о движении нефинансовых активов (по имуществу казны)» ф.0503168 в разделе "Движение материальных ценностей на забалансовых счетах" на начало отчетного года не отображен договор на доверительное управление с ООО «КОМАНТ» заключенный 27.04.2010 года в сумме 96 293,5 тыс. рублей; данный факт в отчетности отражен как переданное имущество в 2020 году	п.166 и 170 Инструкции №191н
		В «Сведения о движении нефинансовых активов (по имуществу казны)» ф.0503168 в разделе "Движение материальных ценностей на забалансовых счетах" недвижимое имущество, переданное в возмездное пользование (аренду) (код стр. 601) поступление (увеличение) в течении 2020 года в сумме 42 998,6 тыс. рублей не соответствует оборотно-сальнотой ведомости по счету 25.51 поступления в сумме 43 182,0 рублей, соответственно на конец отчетного периода отражены недостоверные данные, заниженные на 183,4 тыс. рублей	п.166 Инструкции №191н

	В "Сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета" ф.0503171 на конец отчетного периода отражены финансовые вложения в уставной фонд МУП "Ена" в сумме 47 690,0 тыс. рублей, вложения осуществляла Администрация Ковдорского района	п.168 Инструкции №191н
	В "Сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета" ф.0503171 на конец отчетного периода отражены финансовые вложения в уставной фонд МУП "РИЦ" в сумме 360,0 тыс. рублей. Имущество, составляющее уставной фонд МУП "РИЦ", продано без согласия собственника 30.01.2020 года	п.168 Инструкции №191н
	В "Сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета" ф.0503171 на конец отчетного периода отражены иные формы участия в уставном капитале ООО "Тепловодоканал" в сумме 12,0 тыс. рублей, не подтвержденные первичными учетными документами (носят сомнительных характер)	п.168 Инструкции №191н